



ПРОТОКОЛ

№8/2020г.

по поръчка с реф.№148/2018 г.

На закрито заседание в административната сграда на „Мини Марица-изток” ЕАД в град Раднево, стая №616, в изпълнение на Заповед №МТ-01-58/12.03.2019г., Заповед №МТ-01-328/29.08.2019г. и Заповед №ТО-01-05/09.01.2020г. на Изпълнителния директор, комисия в състав:

Председател: Красимира Георгиева – експерт търговия, отдел „Търговски”
Членове: 1. Андриан Анастасов – ръководител отдел „Административен”
2. Снежана Варелова – старши юрисконсулт „Правна служба”

Извърши следното:

1. В изпълнение на влязло в сила Решение №17436/19.12.2019г. по адм. дело №12797/2019 на Върховен административен съд на Република България, в съответствие с разпоредбите на Закона и изложените мотиви в Решението, разгледа Техническите предложения на участниците - „Идънред България“ АД, град София, „Томбоу-България“ ООД, град София и „Български пощи“ ЕАД, град София за изпълнение на обществена поръчка с предмет: **„Избор на оператор за отпечатване и предоставяне на ваучери за храна на „Мини Марица-изток“ ЕАД” - реф.№ 148/2018г.** — открита процедура.

2. На основание чл.104, ал.5 от ЗОП комисията е изисквала от участниците „Идънред България“ АД, град София и „Български пощи“ ЕАД, град София да предоставят разяснения, допълнителна информация и документи относно действащ търговски обект в с. Синапово във връзка с изискването на Възложителя по т. 1.6.2 от документацията за участие и в раздел III.2.2) Условия за изпълнение на поръчката на Обявление за поръчка.

Фактическа обосновка:

С Решение № МТ-04-1933/22.07.2019 г. на Изпълнителния директор на „Мини Марица-изток“ ЕАД за класиране на участниците и определяне на изпълнител по договор за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на оператор за отпечатване и предоставяне на ваучери за храна на „Мини Марица-изток“ ЕАД” - реф.№ 148/2018г. е определен за изпълнител на поръчката класираният на първо място участник „Български пощи“ ЕАД, град София.

Участници отстранени от процедурата:

- На етап критерии за подбор - „Идънред България“ АД, град София.
- На етап предложение за изпълнение на поръчката (техническа оферта) - „Томбоу-България“ ООД, град София.

В законоустановения срок срещу Решение № МТ-04-1933/22.07.2019 г. на Изпълнителния директор на „Мини Марица-изток“ ЕАД за класиране на участниците и определяне на изпълнител по договор за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на оператор за отпечатване и предоставяне на ваучери за храна на „Мини Марица-изток“ ЕАД” - реф.№ 148/2018г. са подадени 2 (две) жалби до Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) от „Томбоу-България“ ООД, град София и от „Идънред България“ АД, град София.

С Решение № 1016/26.09.2019 г. Комисията за защита на конкуренцията оставя без уважение двете жалби срещу Решение № МТ-04-1933/22.07.2019 г. на изпълнителния директор на „Мини Марица - изток“ ЕАД за класиране на участниците и определяне на изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Избор на оператор за отпечатване и предоставяне на ваучери за храна на „Мини Марица-изток“ ЕАД“.

Решението подлежи на обжалване пред тричленен състав на Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

В законоустановения срок срещу Решение № 1016/26.09.2019 г. на КЗК са подадени 2 (две) жалби до Върховен административен съд на Република България (ВАС) от „Томбоу – България“ ООД и „Идънред България“ АД.

С Решение №17436/19.12.2019 г. Върховният административен съд на Република България отменя Решение № 1016/26.09.2019 г. по преписка № КЗК-655/673/2019 г. на Комисията за защита на конкуренцията и вместо него постановява: Отменя като незаконосъобразно Решение № МТ-04-1933/22.07.2019 г. на изпълнителния директор на „Мини Марица - Изток“ ЕАД за класиране на участниците и определяне на изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Избор на оператор за отпечатване и предоставяне на ваучери за храна на „Мини Марица-изток“ ЕАД“, открита с Решение № 8/28.01.2019г. на възложителя. Връща преписката на възложителя за продължаване на процедурата от етап последното законосъобразно действие преценка за съответствие с изискванията за подбор на участниците, при спазване на указанията, дадени в мотивите на настоящото решение.

В Решение №17436/19.12.2019 г. (стр.6 и стр.7) констатациите на състава на ВАС са както следва:

„По касационната жалба на „Томбоу – България“ ООД:

Съобразно т. 1.6.2. от условията за изпълнение на поръчката участниците следва да имат сключени действащи договори най-малко с по три търговски обекта в определени населени места, както и с по един търговски обект в села, сред които е село Синапово. По отношение на твърденията, че „Български пощи“ АД няма сключен договор към 23.07.2019 г. с ЕТ „Т. Русева - Ж.-45“ за обект в с. Синапово, който е деклариран в представения от този участник списък и неправилно е класиран. КЗК е приела, че с писмо с входящ номер № 9/03.06.2019 г., „Български пощи“ ЕАД е предоставил допълнително придружително писмо, с информация, че договорът между „Български пощи“ ЕАД и ЕТ „Т. Русева Ж. -45“ е действащ и не е прекратен; представил е заверено копие от участника на собственоръчно написано Уведомление от ЕТ „Т. Русева Ж. -45“ до „Български пощи“ ЕАД, с дата 30.05.2019г., с което се оттегля уведомителното писмо от 27.05.2019г. за прекратяване на договора с „Български пощи“ ЕАД и същото се счита за невалидно; както и заверено копие от допълнително споразумение към договор за партньорство с дата 30.05.2019г., сключено между „Български пощи“ ЕАД и ЕТ „Т. Русева Ж. -45“ с което КЗК е приела, че не са били налице условия за отстраняване на участника.

Касаторът е поискал, на осн. чл. 219, ал. 1 от АПК да се допуснат писмени доказателства за установяване на касационните основания, а именно, че ЕТ „К. Георгиева“ – гр. Тополовград, е придобила търговския обект в с. Синапово от ЕТ „Т. Русева – Ж. 45“. Идентични искания са релевирани и в производството пред КЗК, но същите не са били уважени. Наличието на действащ договор с търговски обект в населеното място е от съществено значение за преценка на съответствие на техническата оферта на участника, определен за изпълнител с изисквания на възложителя, поради което и неговото безспорно установяване е от съществено значение за законосъобразното провеждане на възлагателната процедура.

Неправилна е преценката на КЗК, че „Томбоу България“ ООД е декларирало, че има сключен договор с търговски обект в село Синапово, но този обект не бил регистриран по ЗДДС и следователно участникът не отговарял на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката, а именно на изискванията посочени в чл. 15, ал. 1, т. 2 на Наредба № 7/09.07.2003 г. и чл. 209, ал. 9 ЗКПО.

Съобразно т. 2.4. от условията на поръчката предмет е предоставяне на ваучери за храна и ваучери за тонизиращи напитки по Наредба 11/21.12.2015 на МЗ, при спазване на чл. 285 от КТ и по чл. 209 от ЗКПО и Наредба 7/2003 на МТСП и МФ за нуждите на „Мини Марица изток“ ЕАД. КЗК е изследвала съответствието на документацията единствено с Наредба № 7/09.07.2003 г. и чл. 209, ал. 9 ЗКПО, но не е съобщила, че Наредба 11/21.12.2015 на МЗ, която е еднакво приложима с другият подзаконов нормативен акт, е еднакво приложим и не изисква от обектите, които ще оперират с ваучерите, да са били регистрирани по ЗДДС, поради което не са били налице предпоставки за отстраняване на участника на това основание. В документацията не е посочено изрично, че обектите следва да отговарят на изискванията на двете наредби поотделно. Също така в условията не са посочени изисквания обектите, които ще оперират с ваучерите, да са били регистрирани по ЗДДС, поради което, към момента на класирането участникът „Томбоу – България“ ООД е отговарял на изискванията на възложителя. Отделно от посоченото КЗК не е изследвала твърдението на Томбоу че обектът, деклариран от „Български пощи“ ЕАД се стопанисва не от ЕТ „Т. Русева - Ж.-45“, с който субект „Български пощи“ ЕАД няма сключен договор, респ. не отговарят на предварителните условия на поръчката, а същевременно се стопанисва от ЕТ „К. Георгиева“ – търговец регистриран по ЗДДС, с които Томбоу са в договорни отношения, което обстоятелство представлява съществено нарушение на процедурните правила.

С оглед изложените доводи, настоящият състав прецени като незаконосъобразни и необосновани изводите на Комисията за защита на конкуренцията за неоснователност на жалбата, подадена от „Томбоу – България“ ООД“.

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА НА КОМИСИЯТА:

I. Предвид изложените констатации на състава на ВАС в Решение №17436/19.12.2019 г. по отношение на касационната жалба на „Томбоу-България“ ООД, град София – стр.6 и стр.7, комисията извършва следното правно тълкуване на дадените от ВАС указания, задължителни за помощния орган по силата на чл. 224 АПК:

Наличието на действащ договор с търговски обект в населеното място е от съществено значение за преценка на съответствие на техническата оферта на участника, определен за изпълнител с изисквания на възложителя, поради което и неговото безспорно установяване е от съществено значение за законосъобразното провеждане на възлагателната процедура.

Участникът „Томбоу-България“ ООД, град София има действащ договор за обект в с. Синапово с ЕТ „Петра Атанасова – Танана“.

От всичко изложено, комисията счита, че предложението за изпълнение на поръчката на участника „Томбоу-България“ ООД отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката, посочени в Техническата спецификация и документацията за участие.

II. Действия на комисията по изискване на разяснение, допълнителна информация и документи:

2.1. Български пощи“ ЕАД, град София:

В техническото предложение към момента на подаване на офертата (08.03.2019г.) участникът е декларирал, че има сключен действащ договор с търговски обект в село Синапово, област Хасково, община Тополовград, както следва: населено място с. Синапово, наименование Хранителни стоки, адрес ул. Иван Иванов – Център, лице за контакт Тонка Русева, телефон за контакт; С допълнителни разяснения изискани от комисията и документи, представени от участника се уточнява, че „Български пощи“ ЕАД имат сключен договор за търговския обект в село Синапово с ЕТ Тонка Русева Жени -45, ЕИК 836021470 ;

В Решение №17436/19.12.2019 г. (стр.6 и стр.7) на ВАС е констатирано, че: *„Отделно от посоченото КЗК не е изследвала твърдението на Томбоу че обектът, деклариран от „Български пощи“ ЕАД се стопанисва не от ЕТ „Т. Русева - Ж.-45“, с който субект „Български пощи“ ЕАД няма сключен договор, респ. не отговарят на предварителните условия на поръчката, а същевременно се стопанисва от ЕТ „К. Георгиева“ – търговец регистриран по ЗДДС, с които Томбоу са в договорни отношения, което обстоятелство представлява съществено нарушение на процедурните правила“.*

На основание чл.104, ал.5 от ЗОП, с писмо изх. № ТО-04-780/20.03.2020г. комисията е изисквала от участника „Български пощи“ ЕАД, град София да предостави разяснение, допълнителна информация и документи относно действащ търговски обект в с. Синапово. В определения от комисията срок, участникът „Български пощи“ ЕАД, град София с писмо вх.№ТО-231/23.03.2020г. е предоставил следната допълнителна информация и документи:

- Придружително писмо, в което е предоставена следната информация: „Декларираният от участника „Български пощи“ ЕАД търговски обект, представляващ магазин за хранителни стоки, находящ се в с. Синапово, ул. Иван Вазов – Център, е преотдаден на дата 17.07.2019г. от ЕТ „Тонка Русева Жени-45“, с ЕИК 836021470 на ЕТ „Кера Георгиева“ с ЕИК 126064242. Дружеството „Български пощи“ ЕАД има действащ сключен договор с ЕТ „Кера Георгиева“ от дата 06.02.2014г., във връзка с което на дружеството е предоставено уведомление за стопанисване на посочения търговски обект от новия наемател - ЕТ „Кера Георгиева“. С писмото участникът декларира, че има действащ обект, находящ се в с. Синапово на ул. Иван Вазов – Център, стопанисван и управляван от ЕТ „Кера Георгиева““.

- Заверено копие на уведомление от ЕТ Тонка Русева Жени -45, с което уведомява „Български пощи“ ЕАД, че търговски обект в с. Синапово - ул. Иван Вазов – Център е преотдаден на ЕТ „Кера Георгиева“, считано от 17.07.2019г.

- Заверено копие от договор за партньорство с доставчици, сключен между „Български пощи“ ЕАД и ЕТ „Кера Георгиева“ с дата 06.02.2014г., вкл. Приложение 1 – декларация – списък на търговските обекти на доставчика.

- Заверено копие на уведомление от ЕТ „Кера Георгиева“ - Приложение към договор за услуга за промяна на обстоятелства – откриване на търговски обект в с. Синапово - ул. Иван Вазов – Център, с дата 17.07.2019г.

Участникът „Български пощи“ ЕАД доказва наличие на сключен действащ договор с търговски обект в с. Синапово и отговаря на изискването на Възложителя.

2.2. „Идъред България“ АД, град София:

В техническото предложение към момента на подаване на офертата (08.03.2019г.) е деклариран сключен действащ договор с търговски обект в с. Синапово (област Хасково), както следва: *Населено място: с. Синапово; Наименование на ТО: Магазин ХС; Тип ТО: минимаркет; Адрес: център; Телефон:; Лице за контакт: Тонка Русева; С писма от „Идъред България“ АД на 28.03.2019г. и 24.04.2019г. допълнително сме уведомени, че*

„Идърред България“ АД има сключен Договор № FV 65580/05.03.2019г., действащ към датата на подаване на оферти по настоящата обществена поръчка, за търговски обект в с. Синапово с „Тонка Русева – Жени 45“ ЕТ, ЕИК 836021470.

Предвид информацията, която комисията е получила от „Български пощи“ ЕАД за преотдаването на търговския обект в с. Синапово от ЕТ „Тонка Русева Жени-45“, с ЕИК 836021470 на ЕТ „Кера Георгиева“ с ЕИК 126064242, и предвид спазване принципа на равнопоставеност, на основание чл.104, ал.5 от ЗОП, с писмо изх. № ТО-04-794/24.03.2020г. е изисквала от участника „Идърред България“ АД, град София да предостави разяснение, допълнителна информация и документи относно действащ търговски обект в с. Синапово.

В определения от комисията срок, участникът „Идърред България“ АД, град София с писмо вх.№ТО-262/31.03.2020г. е предоставил следната допълнителна информация и документи:

- Придружително писмо, в което е предоставена следната информация:
 1. На етап подготвяне на оферта – към 08.03.2019г. „Идърред България“ АД е в договорни отношения с „Тонка Русева – Жени 45“ за търговски обект в с.Синапово.
 2. Към настоящия момент: „Идърред България“ АД разполага със следните договори с търговски обекти, находящи се на територията на с. Синапово: Договор от 27.02.2020г. сключен между „Идърред България“ АД и ЕТ „Аника Каракачанова“, с ЕИК 203612677; Договор от 27.02.2020г. сключен между „Идърред България“ АД и ЕТ „Бонира- Гела Асенова“, с ЕИК 205958254“.
- Заверено копие на Договор № FV 65580/05.03.2019г. сключен между „Идърред България“ АД и „Тонка Русева – Жени 45“ ЕТ.
- Заверено копие на Договор от 27.02.2020г. сключен между „Идърред България“ АД и ЕТ „Аника Каракачанова“.
- Заверено копие на Договор от 27.02.2020г. сключен между „Идърред България“ АД и ЕТ „Бонира- Гела Асенова“.

Участникът „Идърред България“ АД доказва наличие на сключен действащ договор с търговски обект в с. Синапово и отговаря на изискването на Възложителя.

III. Кратко описание на техническите предложения на участниците:

УСЛОВИЯ И ИЗИСКВАНИЯ НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ:	УЧАСТНИЦИ		
	„Български пощи“ ЕАД, град София	„Томбоу-България“ ООД, град София	„Идърред България“ АД, град София
	Предложение на участника	Предложение на участника	Предложение на участника
Съответствие с техническата спецификация на поръчката и документацията за участие	Отговаря.	Отговаря.	Отговаря.
Срок на изпълнение на договора – 3 (три) години, считани от датата на подписване на договора.	3 (три) години, считани от датата на подписване на договора	3 (три) години, считани от датата на подписване на договора	3 (три) години, считани от датата на подписване на договора
Начин на изпълнение на дейностите по договора: Доставка на ваучери се извършва само въз основа на изрична писмена заявка от Възложителя.	Доставката на ваучери се извършва само въз основа на изрична писмена заявка от Възложителя.	Доставката на ваучери се извършва само въз основа на изрична писмена заявка от Възложителя.	Доставката на ваучери се извършва само въз основа на изрична писмена заявка от Възложителя.
Срок на изпълнение на конкретна заявка - до 5 (пет) работни дни от датата на плащането.	до 5 (пет) работни дни от датата на плащането	до 5 (пет) работни дни от датата на плащането	до 5 (пет) работни дни от датата на плащането

УСЛОВИЯ И ИЗИСКВАНИЯ НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ:	УЧАСТНИЦИ		
	„Български пощи“ ЕАД, град София	„Томбоу-България“ ООД, град София	„Идъред България“ АД, град София
	Предложение на участника	Предложение на участника	Предложение на участника
Декларация - списък от Участника за сключени действащи договори с търговски обекти и големи търговски вериги, с посочване на населените места, наименованието и адрес на търговските обекти, лице и телефон за контакт – <i>съгласно изискванията на точка 1.6.2 на документацията за участие.</i>	представена	представена	представена
Декларация по чл.39, ал.3, т.1 буква „д“ от ППЗОП.	представена	представена	представена

IV. Списък на участниците и офертите, предложени за отстраняване от процедурата, и мотивите за отстраняването им:

Няма отстранени.

V. Списък на участниците и офертите, съответстващи с предварително обявените условия и допуснати до отваряне на плика с „Предлагани ценови параметри“:

- 5.1. „Български пощи“ ЕАД, град София.
5.2. „Томбоу-България“ ООД, град София.
5.3. „Идъред България“ АД, град София.

Дата на приключване работата на комисията: **27.04.2020 г.**

Комисия:

Председател:

Красимира Георгиева

Заличено на основание чл. 36а, ал. 3 ЗОП, във връзка с чл. 5, §1, б. „в“ от Регламент (ЕС) 2016/679/

Членове:

1. Андриан Анастасов

Заличено на основание чл. 36а, ал. 3 ЗОП, във връзка с чл. 5, §1, б. „в“ от Регламент (ЕС) 2016/679/

2. Снежана Варелова

Заличено на основание чл. 36а, ал. 3 ЗОП, във връзка с чл. 5, §1, б. „в“ от Регламент (ЕС) 2016/679/