



РЕШЕНИЕ

№ МТ – 04 *2622* *04/10* 2019г.

Относно: определяне на изпълнители по договори за обществена поръчка с предмет: „Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на „Мини Марица-изток“ ЕАД“, реф.№149/2018г. по 3 (три) обособени позиции.

Правно основание: чл.22, ал.1 т.6 от ЗОП.

Процедурата е открита с Решение №5 от 15.01.2019г. на Изпълнителния директор.
Вид на процедурата – договаряне с публикуване на обявление за поръчка по реда на чл.18, ал.1, т.5 от ЗОП, във връзка с чл.160 от ЗОП.

Обявлението за поръчка е публикувано в Регистъра на Обществените поръчки на 17.01.2019г. Уникален номер на поръчката в РОП: 00265-2019-0006.

Обявлението е публикувано в Официален вестник на ЕС под номер 2019/S 012-025338 от дата 17.01.2019г.

Връзка към електронната преписка в профила на купувача, където са публикувани протоколите и доклада на комисията: <http://www.marica-iztok.com/offers2/izvarshvane-na-propuskatelen-rejim-i-denonoshna-vaorajena-fizicheska-ohrana-na-imushtestvoto-i-obekti-na-mini-maritca-iztok-ead-1640.html>

На основание чл.108, т.1 във връзка с чл.106, ал. 6 от ЗОП, Решение на СД от Протокол №23-2019/02.10.2019г., както и утвърдени протоколи, и доклад от работата на комисията по провеждане на процедурата за възлагане на обществената поръчка:

А) Приемам резултатите от работата на комисията:

1. Участници, отстранени от процедурата, и мотивите за отстраняването им:

1.1. Обособена позиция №1: Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на територията на рудник „Трояново-1“, с. Трояново, контактен проводник и ж.п.релси от гара Раднево-Разпределителна-гара Ковачево, отдел „Логистика и контрол“.

1.1.1. „Елитком Груп“ ДЗЗД, град София / Участници в ДЗЗД: „Кремък“ ЕООД, град Стара Загора и „Елитком 95“ ЕАД, град София/, вх.№3/09.08.2019г.

Мотиви:

Правно основание: чл.107, т.2, буква „а“ и буква „б“ от ЗОП

Фактическо основание:

Участникът „Елитком Груп“ ДЗЗД е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката и на правилата и изискванията, свързани с трудовото право.



Участникът е представил към техническото си предложение „Предложение за организация на дейността по изпълнение на охранителната услуга, съобразена с изискванията на Възложителя, посочени в Техническата спецификация на Обособена позиция №1 и в Методиката за оценка на офертите „Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имущество и обекти на Рудник „Трояново-1“, с. Трояново, контактен проводник и ж.п. релси от гара Раднево – Разпределителна – гара Ковачево, отдел „Логистика и контрол““.

На стр.5 от Предложението е вписано, че съгласно т.22.2. от Договор за Консорциум Гражданско дружество „ЕЛИТКОМ ГРУП“ ДЗЗД, Охраната на обектите по Обособена позиция №1 ще се извършва от „Кремък“ ЕООД.

1. В раздел III. Разпределение на ресурсите и организация на екипа (стр.5 от Организация на дейността) е предложено следното разпределение на ресурсите:

„1. Охраната се състои от:

- Ръководител на охраната /Комендант/ – 1;
- Заместник Ръководител на охраната /Заместник Комендант/ – 1;
- Началници на смените и оперативни дежурни – 5;
- Охранители – 133;
- Техник за поддръжка на МПС – 1;
- Техник за поддръжка на СОТ – към щата на фирмата.

2. Структура:

- Постове с пропускателен и контролен режим – 5;
- Охрана на райони – 9 поста;
- Автопатрули – 10“

На стр.9, т. 4 от Таблица, където е конкретното предложение за разпределение на ресурсите и организация на постове за охрана и мобилните охранителни патрули, е описано:

„Техник за поддръжка на МПС	Поддръжка на автопатрулни МПС	Дневна-1“
-----------------------------	-------------------------------	-----------

Предложението не отговаря и противоречи на изискванията на Техническата спецификация и на Закона за частната охранителна дейност (ДВ бр.10 от 10 януари 2018г. в сила от 31 март 2018 г.), който определя изрично видовете постове за осъществяване на охрана на имущество на физически и юридически лица, а именно:

„Чл. 6. (3) Частна охранителна дейност се осъществява чрез стационарна и/или мобилна охрана.

.....

Чл. 13. (1) Охраната на имущество на физически или юридически лица се осъществява от обособен екип от изпълнители на охранителна дейност на търговеца.

(2) Екипите за изпълнение на охрана по ал. 1 са:

1. пост;
2. мобилен охранителен патрул;
3. подвижна охранителна група.

(3) В договора за охрана се посочват видовете, броят и числеността на екипите, които ще осъществяват охраната.

Чл. 14. (1) Видовете постове са:

1. пост за охрана;
2. пост за наблюдение.

(2) Постът за охрана е стационарен охранителен патрул от един или повече изпълнители на охранителна дейност за охрана, предотвратяване или пресичане на противоправно посегателство спрямо охраняваното имущество и/или физическо лице в обекта и/или

извършване и контрол на установен пропускателен режим на лица и/или превозни средства.

(3) Постът за наблюдение е стационарен охранителен патрул от един или повече изпълнители на охранителна дейност за наблюдение на обект чрез видеонаблюдение или мониторинг контрол на определена територия в охранявания обект, в т.ч. своевременно информирание за движение на лица и обекти, както и предприемане на действия при противоправно посегателство спрямо охраняваното имущество и/или физическо лице в обекта.

(4) Наблюдението по ал. 3 се провежда от специално оборудвани закрити помещения в определената за охрана територия или извън нея.

Чл. 15. (1) Мобилният охранителен патрул се състои от един или повече изпълнители на охранителна дейност, които изпълняват задълженията си чрез придвижване от и до определено място.

(2) Видовете мобилни охранителни патрули са:

1. автопатрул - с моторни превозни средства;
2. мотопатрул - с мотоциклети/мотопеди;
3. велопатрул - с велосипеди;
4. пеши патрул.

Чл. 16. Подвижната охранителна група е екип със служебно превозно средство, изпълняващ приоритетно задачи, свързани със своевременно реагиране при възникнали усложнения в средата за сигурност, оказване на съдействие и контрол на други екипи“.

Закона за частната охранителна дейност не допуска дейностите по охрана на имущество на физически и юридически лица да се извършват от „Техник за поддръжка на МПС“. По смисъла на ЗЧОД „Техник за поддръжка на МПС“ не е изпълнител на охранителна дейност. Освен това, Възложителят на обществената поръчка е изискал в Техническата спецификация на поръчката за Обособена позиция № 1, относно изпълнението на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имущество и обекти на „Мини Марица-изток“ ЕАД да се осъществи „с 141 (сто четиридесет и един) броя охранители, разпределени в постове за охрана и 10 (десет) броя подвижни мобилни охранителни патрула с МПС с висока проходимост“.

Възложителят на обществената поръчка е изискал на стр. 2 от Техническата спецификация за Обособена позиция №1: “Изпълнението на физическата охрана по поръчката да се осъществява от участниците и се реализира от Изпълнителя в пълно съответствие с предложения в техническото предложение брой на охранителите и брой на мобилните охранителни патрули, съобразено с техническото задание със задължително осигуряване на броя на охранителите за всеки отделен пост и мобилен охранителен патрул“.

Предвид изложеното и дотолкова доколкото в чл. 13, чл. 14 и чл. 15 от ЗЧОД е налице изрично, изчерпателно изброяване на допустимите постове за охрана и „Техник за поддръжка на МПС“ не е сред тях, то предложението на участника противоречи на законовите норми и не отговаря на посочените нормативни изисквания и не е съобразено и не отговаря на изискванията на Възложителя на обществената поръчка.

Предложеният състав не отговаря на изискванията на Възложителя, посочени в Техническата спецификация, охраната да се осъществява със 141 охранители, тъй като техникът за поддръжка не може да осъществява охранителна дейност.

2. В предложението на участника за Организация на дейността, в раздел III, т.3 (стр. 5, 6, 7, 8 и 9) в табличен вид е вписано конкретното предложение за разпределение на ресурсите и организация на постове за охрана и мобилните охранителни патрули, където е предложено следното:

- За Пост №1 – „.....“ ще се осъществява от 9 (девет) броя охранители на денонощен режим на работа, с брой охранители на смяна: денем – трима, нощем – двама;

Комисията установи, че приложения примерен график за работа на охранителния състав е неточен, защото 1 (един) охранител е предложен да работи на редовна 8-часова смяна всички работни дни в месец, т.е. в почивни и празнични дни, видно от графика за Пост №1 „.....“ (на стр.1 от 6 от Графика) охраната е с брой охранители на смяна – денем – двама и нощем – двама;

- За Пост №2 – „.....“ ще се осъществява от 5 (пет) броя охранители, на денонощен режим на работа, с брой охранители на смяна: денем – двама, нощем – един;

Комисията установи, че приложения примерен график за работа на охранителния състав е неточен, защото 1 (един) охранител е предложен да работи на редовна 8-часова смяна всички работни дни в месец, т.е. в почивни и празнични дни, видно от графика за Пост №2 „.....“ (на стр.1 от 6 от Графика) охраната е с брой охранители на смяна – денем – един и нощем – един;

- За Постовете за охрана: №3 – „.....“, №4 – „.....“, №5 – „.....“, №6 – „.....“, №7 – „.....“, №8 – „.....“, №9 – „...“, №10 – „.....“, №11 – „.....“, №12 – „.....“, №13 – „.....“ - ще се осъществяват от по 5 (пет) броя охранители за всеки описан пост, на денонощен режим на работа, с брой охранители на смяна: денем – един, нощем – един.

- За Пост №12А – „.....“ ще се осъществява от 4 (четири) охранители на денонощен режим на работа, с брой охранители на смяна: денем – един, нощем – един.

- За мобилните охранителни патрули: от Автопатрул №1 до Автопатрул №10 включително – ще се осъществяват от по 6 (шест) броя охранители за всеки автопатрул, на денонощен режим на работа, с брой охранители на смяна: денем – един, нощем – двама.

- За Ръководител на охраната/Комендант/, Зам. Ръководител на охраната/Зам. Комендант/ и Техник за поддръжка на МПС - ще се осъществяват от по 1 (един) броя служители за всяка една от описаните длъжности, на дневен режим на работа, с брой служители на смяна: денем – един.

- За Началник смяна и оперативен дежурен - ще се осъществяват от 5 (пет) броя охранители на денонощен режим на работа, с брой охранители на смяна: денем – един, нощем – един.

- За Техници за поддръжка на СОТ - ще се осъществяват от дневна от щата на „Кремък“ ЕООД – дневна от офис Стара Загора.

Участникът е вписал, че общият брой охранители за Обособена позиция №1 е 141 (сто четиридесет и един) броя, с 10 (десет) броя МПС за десетте мобилни охранителни автопатрула, 1 (един) брой МПС за Ръководител на охраната/Комендант и 1 (един) брой МПС за Началник смяна и оперативен дежурен.

Посоченото от участника подsigуряване на охранителите по постове е отразено и във всеки един приложен примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 год., неразделна част от предложението на участника, дежурствата по отделните постове, длъжности и обекти при 21 (двадесет и един) работни дни и норма от часове 168 (сто шестдесет и осем часа), който норматив се формира от броя на работните дни, умножен по регламентираната от Кодекса на труда продължителност на работния ден – 8 часа, като:

На стр. 1 от 6 от приложения примерен график за Пост №1 – „.....“ са допълнени в приложения „Примерен график за работа на охранителния състав зает с изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 год.“ 9 (девет) броя дежурства от служител №5 от Пост №3, от които 6 (шест) нощни дежурства и 3 (три) дневни дежурства на 12-часова сменност и 1 (едно) дневно дежурство на служител №5 от Пост №5;

На стр. 1 от 6 от приложения примерен график за Пост №2 – „.....“ са допълнени в „Примерен график за работа на охранителния състав зает с изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 год.“ 5 (пет) броя дежурства от служител №5 от

Пост №4, от които 3 (три) нощни дежурства и 2 (две) дневни дежурства на 12-часова сменност и 1 (едно) дневно дежурство на служител №5 от Пост №3;

На стр. 3 от 6 от приложения примерен график за Пост № 12 А – „.....“ са допълнени в „Примерен график за работа на охранителния състав зает с изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 год.“ 6 (шест) броя дежурства от служител №5 от Пост №12, от които 1 (едно) нощно дежурство и 5 (пет) дневни дежурства на 12-часова сменност;

За мобилните охранителни патрули – последователно на стр. 4, 5 и 6 от 6:

- за Автопатрул №1 – допълнени дежурства от: служител №5 от Пост №4 – 3 (три) нощни дежурства на 12-часова сменност, служител № 5 от Пост № 5 – 3 (три) нощни дежурства на 12-часова сменност, служител № 5 от Пост № 12 – 2 (две) дневни дежурства и 1 (едно) нощно дежурство на 12-часова сменност и служител № 5 от Пост № 13 – 1 (едно) нощно дежурство на 12-часова сменност;

- за Автопатрул № 2 – допълнени дежурства от: служител № 5 от Пост № 12 – 1 (едно) нощно на 12-часова сменност, служител № 5 от Пост № 6 – 4 (четири) дневни дежурства на 12-часова сменност и 2 (две) нощни дежурства на 12-часова сменност;

- за Автопатрул № 3 - допълнени дежурства от: служител № 5 от Пост № 13 – 2 (две) нощни дежурства на 12-часова сменност и 3 (три) дневни дежурства на 12-часова сменност, служител № 5 от Пост № 6 – 1 (едно) дневно дежурство на 12-часова сменност и 3 (три) нощни дежурства на 12-часова сменност;

- за Автопатрул № 4 - допълнени дежурства от: служител № 5 от Пост № 13 – 1 (едно) нощно дежурство на 12-часова сменност и 1 (едно) дневно дежурство на 12-часова сменност, служител № 5 от Пост № 7 – 4 (четири) дневни дежурства на 12-часова сменност и 4 (четири) нощни дежурства на 12-часова сменност;

- за Автопатрул № 5 - допълнени дежурства от: служител № 5 от Пост № 5 – 1 (едно) дневно дежурство на 12-часова сменност и 5 (пет) нощни дежурства на 12-часова сменност, служител № 5 от Пост № 13 – 2 (две) нощни дежурства на 12-часова сменност;

- за Автопатрул № 6 - допълнени дежурства от: служител № 5 от Пост № 10 – 3 (три) нощни дежурства на 12-часова сменност и 2 (две) дневни дежурства на 12-часова сменност, служител № 5 от Пост № 11 – 1 (едно) дневно дежурство на 12-часова сменност и 3 (три) нощни дежурства на 12-часова сменност;

- за Автопатрул № 7 - допълнени дежурства от: служител № 5 от Началник смяна и оперативен дежурен – 2 (две) нощни дежурства на 12-часова сменност и 3 (три) дневни дежурства на 12-часова сменност, служител № 5 от Пост № 11 – 3 (три) нощни дежурства на 12-часова сменност;

- за Автопатрул № 8 - допълнени дежурства от: служител № 5 от Пост № 9 – 3 (три) дневни дежурства на 12-часова сменност и 5 (пет) нощни дежурства на 12-часова сменност.

- за Автопатрул № 9 - допълнени дежурства от: служител № 5 от Началник смяна и оперативен дежурен – 3 (три) нощни дежурства на 12-часова сменност, служител № 5 от Пост № 10 – 3 (три) дневни дежурства на 12-часова сменност и 2 (две) нощни дежурство на 12-часова сменност;

- за Автопатрул № 10 - допълнени дежурства от: служител № 5 от Пост № 8 – 3 (три) дневни дежурства на 12-часова сменност и 7 (седем) нощни дежурство на 12-часова сменност;

На стр. 6 от 6 е описано, че е въведено „сумирано изчисляване на работното време на основание чл.142/2/ от Кодекса на труда във връзка с чл.9/2/, чл.18/3/ от Наредбата за структурата и организацията на работната заплата“.

На стр. 6 от 6 също така е описано, че е „Охраната ще бъде организирана при спазване на нормативните изисквания на Кодекса на труда и Наредба за работното време, почивките и отпуските за продължителност на работното време и спазване на изискванията за междудневна и междуседмична почивка на предложения екип от охранители“.

На сайта на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (<http://www.gli.government.bg/page.php?c=69&d=4354>) са публикувани разяснения на 10 юни 2019г., основани на действащото основно и поднормативно трудово законодателство към датата на публикуване на експертното разяснение, от които е видно, че в зависимост от броя работни дни за конкретна година и при осигуряване на законоустановения 20 дни платен годишен отпуск за всеки един от охранителите, един денонощен пост следва да бъде подсигурен от не по-малко от 5.009 служителя, като се взима предвид, че:

„Необходимият брой човекочасове е 8760 (24 часа умножени по 365 дни в годината)

Работните часове през 2019 г. са 1992 (249 работни дни умножени по 8 часа)

От тях следва да се извадят 160 часа (20 дни платен годишен отпуск умножени по 8 часа)

Работните часове за 2019 г. са 1832 часа.

Нощният труд за 2019 г. при 24 часов пост е 2920 (365 дни умножени по 8 часа)

Нощният труд за 2019 г. при 24 часов пост, след приравняване на нощния труд към дневния, преобразуван с коеф. 1,1428 е 3337 часа (2 920 часа нощен труд умножени по 1,1428)

Дневният труд през 2019 г. е в размер на 5 840 (16 часа дневен труд на денонощие умножение по 365 дни в годината)

Общият брой на часовете, които следва да се отработят е 9 177 (5 840 дневен труд плюс 3337 нощен труд приравнен към дневен)

Броят на охранителите е 9 177 часа (броя на часовете труд, които трябва да се положат) разделени на 1832 часа (часовете труд, които всеки работник може да положи за 2019 г.) = 5,009 охранители на един пост. “

От така цитираното от официалния уебсайт на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“, което е базирано на основното и поднормативно действащо трудово и осигурително законодателство към датата на обявяване на разяснението – 10 юни 2019г., се определят следните възможни нормативно допустими варианти на необходим брой служители при пълно спазване на законовата и подзаконова нормативна база и на посочените изисквания на Възложителя, се определят следните охранителни бройки към датата на подаване на предложението от участника:

- За възможен 1 (един) денонощен пост всички дни в месеца на 12 (дванадесет) часова сменност:

Денонощен режим всички дни в месеца/12-часова сменност	2019 г.
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г.	24,00
Общо часове за 2019 година при денонощен режим	8 760,00
Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	417,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	12,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител	1 992,00

спрямо броя работни дни в 2019 г.	
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	5,009

- За възможен 1 (един) нощен пост всички дни в месеца на 12 (дванадесет) часова сменност:

Нощен режим всички дни в месеца/12-часова сменност:	2019 г.:
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г. – денонощен с 12-часови смени	12,00
Общо часове за 2019 година/нощен режим	4 380,00
Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	417,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	12,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя работни дни в 2019 г.	1 992,00
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	2,62

- За възможен 1 (един) дневен пост всички дни в месеца на 12 (дванадесет) часова сменност:

Дневен режим всички дни в месеца/12-часова сменност:	2019 г.:
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г. – дневен с 12-часови смени	12,00
Общо часове за 2019 година/дневен режим	4 380,00
Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	0,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	12,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя работни дни в 2019 г.	1 992,00
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	2,39

- За възможен 1 (един) дневен пост всички работни дни в месеца на 8-часова (осем) часова сменност:

Дневен режим всички работни дни в месеца/8-часова сменност:	2019 г.:
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г. – дневен с 8-часови смени	8,00
Общо часове за 2019 година/дневен режим в работни дни	1 992,00

Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	0,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	8,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя работни дни в 2019 г.	1 992,00
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	1,09

При изчисление на предложените от участника дежурства за всеки отделен служител/охранител в представените примерни месечни графици за работа на охранителите се установи следното:

Име, презиме, фамилия:	Дневни:	Нощни:	Отпуск:	Общо:	Норматив = 168 ч.	Разлика:
					21 работни дни x 8 ч.	
ПОСТ №1						
Служител №1	168,00			168,00	168,00	-
Служител №2	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №3	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №4	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №5	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №6	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №7	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №8	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №9	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
от пост № 3	36,00	78,85		114,85	168,00	- 53,15
от пост № 5	12,00			12,00	168,00	- 156,00
ПОСТ № 2						
Служител №1	168,00			168,00	168,00	-
Служител №2	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №3	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №4	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №5	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
от пост 3	12,00			12,00	168,00	- 156,00
от пост 4	24,00	39,43		63,43	168,00	- 104,57
ПОСТ № 3						
Служител №1	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №2	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85

Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №5	12,00	39,43		51,43	168,00	- 116,57
ПОСТ №4						
Служител №1	60,00	92,00	24,00	176,00	168,00	8,00
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	60,00	13,14		73,14	168,00	- 94,86
ПОСТ №5						
Служител №1	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	36,00	13,14		49,14	168,00	- 118,86
ПОСТ №6						
Служител №1	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	36,00	13,14		49,14	168,00	- 118,86
ПОСТ №7						
Служител №1	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	48,00	25,14		73,14	168,00	- 94,86
ПОСТ №8						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	36,00	13,14		49,14	168,00	- 118,86
ПОСТ №9						
Служител №1	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №2	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85

Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	36,00	39,43		75,43	168,00	- 92,57
ПОСТ № 10						
Служител №1	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №2	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	24,00	25,14		49,14	168,00	- 118,86
ПОСТ № 11						
Служител №1	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №5	36,00	39,43		75,43	168,00	- 92,57
ПОСТ № 12						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	48,00			48,00	168,00	- 120,00
ПОСТ № 12а						
Служител №1	60,00	92,00	24,00	176,00	168,00	8,00
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	60,00	13,14		73,14	168,00	- 94,86
ПОСТ № 13						
Служител №1	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №2	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №5	12,00	39,43		51,43	168,00	- 116,57
АВТОПАТРУЛ № 1						
Служител №1	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №2	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85

Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №5		170,85		170,85	168,00	2,85
Служител №6		170,85	8,00	178,85	168,00	10,85
от пост 4		39,43		39,43	168,00	- 128,57
от пост 5		39,43		39,43	168,00	- 128,57
от пост 12	24,00	13,14		37,14	168,00	- 130,86
от пост 13		13,14		13,14	168,00	- 154,86
АВТОПАТРУЛ № 2						
Служител №1	60,00	118,28		178,28	168,00	10,28
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	48,00	131,42		179,42	168,00	11,42
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	48,00	131,42		179,42	168,00	11,42
Служител №6		170,85		170,85	168,00	2,85
от пост 6	48,00	26,28		74,28	168,00	- 93,72
от пост 12		13,14		13,14	168,00	- 154,86
АВТОПАТРУЛ № 3						
Служител №1	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №2	48,00	131,42		179,42	168,00	11,42
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	48,00	105,14	24,00	177,14	168,00	9,14
Служител №5		170,85		170,85	168,00	2,85
Служител №6	48,00	131,42		179,42	168,00	11,42
от пост 6	12,00	39,43		51,43	168,00	- 116,57
от пост 13	36,00	26,28		62,28	168,00	- 105,72
АВТОПАТРУЛ № 4						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5		170,85		170,85	168,00	2,85
Служител №6		170,85		170,85	168,00	2,85
от пост 7	48,00	52,57		100,57	168,00	- 67,43
от пост 13	12,00	13,14		25,14	168,00	- 142,86
АВТОПАТРУЛ № 5						

Служител №1	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №2	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5		170,85		170,85	168,00	2,85
Служител №6		170,85		170,85	168,00	2,85
от пост 5	12,00	65,71		77,71	168,00	- 90,29
от пост 13		26,28		26,28	168,00	- 141,72
АВТОПАТРУЛ № 6						
Служител №1	72,00	92,00	16,00	180,00	168,00	12,00
Служител №2	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5		170,85		170,85	168,00	2,85
Служител №6		170,85		170,85	168,00	2,85
от пост 10	24,00	39,43		63,43	168,00	- 104,57
от пост 11	12,00	39,43		51,43	168,00	- 116,57
АВТОПАТРУЛ № 7						
Служител №1	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5		170,85		170,85	168,00	2,85
Служител №6		170,85		170,85	168,00	2,85
от пост 11		39,43		39,43	168,00	- 128,57
от н-к смяна	36,00	26,28		62,28	168,00	- 105,72
АВТОПАТРУЛ № 8						
Служител №1	48,00	131,42		179,42	168,00	11,42
Служител №2	48,00	131,42		179,42	168,00	11,42
Служител №3	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №4	60,00	92,00	24,00	176,00	168,00	8,00
Служител №5	48,00	131,42		179,42	168,00	11,42
Служител №6	48,00	131,42		179,42	168,00	11,42
от пост 9	36,00	65,71		101,71	168,00	- 66,29
АВТОПАТРУЛ № 9						
Служител №1	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00

Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5		170,85		170,85	168,00	2,85
Служител №6		170,85		170,85	168,00	2,85
от пост 10	36,00	26,28		62,28	168,00	- 105,72
Служител №5 н-к смяна		39,43		39,43	168,00	- 128,57
АВТОПАТРУЛ № 10						
Служител №1	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №5		170,85		170,85	168,00	2,85
Служител №6		170,85		170,85	168,00	2,85
от пост 8	36,00	92,00		128,00	168,00	- 40,00
РЪКОВОДИТЕЛ ОХРАНА						
Служител №1	168,00			168,00	168,00	-
ЗАМ.РЪКОВОДИТЕЛ ОХРАНА						
Служител №1	168,00			168,00	168,00	-
Н-К СМЯНА И ОПЕР.ДЕЖУРЕН						
Служител №1	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	48,00	26,28		74,28	168,00	- 93,72
ТЕХНИК ЗА ПОДДРЪЖКА						
Служител №1	168,00			168,00	168,00	-

Комисията констатира следните общ брой часове от обобщаване на данните от представените в предложението от участника примерни графици за работа на охранителния състав при спазване нормативния брой на необходимия брой служители за осигуряване на дейността, съгласно изискванията на Кодекса на труда при 12-часови дневни смени всички дни в месеца, 12-часови нощни смени всички дни в месеца и при 8-часови редовни смени в работните дни от месеца, както следва:

ПОСТ № 1		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 700,54	1 866,48	- 165,94

ПОСТ № 2		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
946,27	1 024,80	- 78,53
ПОСТ № 3		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
ПОСТ № 4		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
778,27	841,68	- 63,41
ПОСТ №5		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
ПОСТ №6		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
ПОСТ №7		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
777,13	841,68	- 64,55
ПОСТ №8		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
ПОСТ №9		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
778,27	841,68	- 63,41
ПОСТ № 10		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
753,13	841,68	- 88,55
ПОСТ № 11		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
778,27	841,68	- 63,41
ПОСТ № 12		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
ПОСТ № 12а		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
778,27	841,68	- 63,41
ПОСТ № 13		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
АВТОПАТРУЛ № 1		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 180,54	1 281,84	- 101,30
АВТОПАТРУЛ № 2		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 148,54	1 281,84	- 133,30

АВТОПАТРУЛ № 3		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 172,54	1 281,84	- 109,30
АВТОПАТРУЛ № 4		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 172,54	1 281,84	- 109,30
АВТОПАТРУЛ № 5		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 148,54	1 281,84	- 133,30
АВТОПАТРУЛ № 6		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 164,54	1 281,84	- 117,30
АВТОПАТРУЛ № 7		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 148,54	1 281,84	- 133,30
АВТОПАТРУЛ № 8		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 172,54	1 281,84	- 109,30
АВТОПАТРУЛ № 9		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 148,54	1 281,84	- 133,30
АВТОПАТРУЛ № 10		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 172,54	1 281,84	- 109,30
РЪКОВОДИТЕЛ ОХРАНА		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
168,00	183,12	- 15,12
ЗАМ.РЪКОВОДИТЕЛ ОХРАНА		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
168,00	183,12	- 15,12
Н-К СМЯНА И ОПЕР.ДЕЖУРЕН		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
778,27	841,68	- 63,41
ТЕХНИК ЗА ПОДДРЪЖКА НА МПС		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
168,00	183,12	- 15,12
Общ брой часове непокрити от служители по предложен от участника примерен график:		- 2 473,37
Недостатъчен брой охранители, съгласно изискванията на Кодекса на труда при месечен норматив от 168 часа		- 14,72

Участникът незаконосъобразно е включил в общия брой служители, необходими за изпълнение на охранителните дейности за обектите по Обособена позиция №1 – „Техник за поддръжка на МПС“, тъй като противоречи на Закона за частната охранителна дейност. Респективно – с тази бройка – недостатъчността следствие на неспазване на изискването на Кодекса на труда и на изискванията на Възложителя на обществената поръчка са 15,72 бройки.

Освен гореизложените данни, основани на разяснението на Главна инспекция по труда, което е базирано на основното и поднормативно действащо трудово и осигурително законодателство към датата на обявяване на разяснението, от друга страна - на стр. 3 от Техническата спецификация за Обособена позиция №1: „Участникът трябва да реализира охранителната дейност на обекта в съответствие със зададените от Възложителя в Техническата спецификация брой на охранителите, брой на мобилните охранителни патрули, разпределението им в дневни и нощни смени в работни, почивни и празнични дни с цел - осигуряване на надеждна охрана и защита на обектите от една страна, а от друга – пълно спазване на изискванията на действащото трудово и осигурително законодателство, както и съобразяване на експертните мнения и становища на ГИТ“.

Изискванията на Възложителя на обществена поръчка за „Разположението и организацията на постове за охрана и мобилните охранителни патрули и осигуряването на необходимия брой охранители за всеки отделен пост се определя съгласно предложението на участника за организация на дейността по изпълнение на охранителната услуга и адекватното разпределение на ресурсите по смени за всеки отделен пост“ – стр. 2 от Техническата спецификация за Обособена позиция №1 и за възможности за „Изпълнението на физическата охрана по поръчката се осъществява от участниците и се реализира от Изпълнителя в пълно съответствие с предложението в техническото предложение брой на охранителите и брой на мобилните охранителни патрули, съобразено с техническото задание със задължително осигуряване на броя на охранителите за всеки отделен пост и мобилен охранителен патрул“ - стр. 2 от Техническата спецификация за Обособена позиция № 1 поставят изискването за осигуряване на денонощна охрана, като е изцяло преценка на участника как да определи постове за охрана и мобилните охранителни патрули като организация и присъствието на охранителните бройки в дневни и нощни условия.

На стр. 2 от Техническата спецификация за Обособена позиция № 1 е вписано изискването на Възложителя: „Броят на охранителния състав трябва да отговаря на изискванията на Кодекса на труда за продължителността на работното време и спазване на изискванията на между дневната и седмичната почивка на екипа за охрана за всеки отделен пост за охрана и за всеки мобилен охранителен патрул, като в същото време да обезпечава в пълна степен изпълнението на услугата“.

Предвид изложеното и дотолкова доколкото разяснението на ИА „Главна инспекция по труда“ (<http://www.gli.government.bg/page.php?c=69&d=4354>) се основава на действащото българско законодателство към датата на обявяване на разяснението на официалния сайт на ИА „ГИТ“ – 10 юни 2019 г., то предложението на участника не отговаря на нормативните изисквания на Кодекса на труда, Наредбата за работното време, почивките и отпуските и не е съобразено и не отговаря на изискванията на Възложителя на обществената поръчка.

3. В раздел IV. „Постове, маршрути, смени, въоръжение, комуникации и указания за тактика на действие при различни ситуации“ на предложението за Организация на дейността Участникът на стр. 26, стр. 32, стр. 35, стр. 37 и други в Права на охранителят е вписал, че „Има право да употребява оръжия и други помощни средства в рамките на закона, за които незабавно докладва писмено“. В представеното предложение участникът е предложил като помощно средство „Сълзотворен спрей“ (стр. 21, стр. 25, стр. 29, стр. 32, стр. 35, стр. 37, стр. 39, стр. 40, стр. 42, стр. 44, стр. 46, стр. 47, стр. 49, стр. 50, а на стр. 74 – „Сълзотворен спрей – флакон – производител Израел“ към средства за принуда и защита).

Предложението противоречи на чл. 60, ал.2 от Законът за частната охранителна дейност (ДВ бр.10 от 10 януари 2018 г. в сила от 31 март 2018 г.), съгласно който: „Помощни средства по смисъла на ал.1 са: белезници; каучукови, пластмасови, щурмови и електрошокови палки и прибори“ във връзка с чл.64, т.7 от ЗЧОД, съгласно която

разпоредба: „При осъществяване на частна охранителна дейност на лицата от охранителния състав на едноличния търговец или юридическото лице се забранява: използването на други помощни средства, освен посочените в чл.60, ал. 2“.

Предвид изложеното и дотолкова доколкото в чл. 60, ал. 2 от ЗЧОД е налице изрично, изчерпателно изброяване на допустимите помощни средства и „Сълзотворния спрей“ не е сред тях, предложението на участника противоречи на законовите норми и не отговаря на посочените нормативни изисквания, както и не е съобразено и на изискванията на Възложителя за спазване на действащото законодателство при осъществяване на охранителната дейност.

1.2. Обособена позиция №2: Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на територията на рудник „Трояново-север“, с. Ковачево.

1.2.1. „Елитком Груп“ ДЗЗД, град София / Участници в ДЗЗД: „Кремък“ ЕООД, град Стара Загора и „Елитком 95“ ЕАД, град София/, вх.№3/09.08.2019г.

Мотиви:

Правно основание: чл.107, т.2, буква „а“ и буква „б“ от ЗОП

Фактическо основание:

Участникът „Елитком Груп“ ДЗЗД е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката и на правилата и изискванията, свързани с трудовото право.

Участникът е представил към техническото си предложение: *„Предложение за организация на дейността по изпълнение на охранителната услуга, съобразена с изискванията на Възложителя, посочени в Техническата спецификация на Обособена позиция №2 и в Методиката за оценка на офертите: Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на територията на рудник „Трояново-север“, с. Ковачево“*.

На стр.3 от Предложението е вписано, че съгласно т.22.2 от Договор за Консорциум-Гражданско дружество „ЕЛИТКОМ ГРУП“ ДЗЗД, охраната на обектите по Обособена позиция №2 ще се извършва от „Елитком 95“ ЕАД.

В Предложението за организация на дейността участникът използва термина „Концепция“. Комисията приема, че под термина концепция участникът е включил предложението си за изпълнение на охранителните дейности, предмет на обществената поръчка.

1. В раздел V. Организация на охраната, стр. 10 от Предложението за организация на дейността в табличен вид е вписано конкретното предложение на участника за разпределение на ресурсите и организация на постове за охрана и мобилните охранителни патрули за обект рудник „Трояново - север“, с. Ковачево, където участникът е предложил организацията на постове и ръководството на охраната, както следва:

„1. Ръководител на охраната и автопатрулите – 1 охранител;

2. Оперативна дежурна част – 4 охранителя;

3. Постове за охрана – 7 броя – 39 охранителя;

4. Мобилни охранителни патрули – 8 броя – 56 охранителя.

Общо: 100 охранителя“

На стр. 11 от концепцията/предложението участникът е описал видовете смени, на които ще работят охранителите, съгласно посоченото разпределение на постове за охрана, мобилни охранителни патрули и ръководство на охраната, а именно:

„Редовна смяна от 08.00 часа до 17.00 часа (без почивни празнични дни);

Дневна смяна от 08.00 до 20.00 часа;

Нощна смяна от 20.00 до 08.00 часа на следващия ден. "

Доколкото Кодексът на труда определя, че продължителността на работния ден е осем часа, Комисията приема, че определената от участника *„Редовна смяна от 08.00 часа до 17.00 часа“* е с един час обедна почивка, въпреки, че това не е посочено изрично.

Също така, на стр. 11 от концепцията/предложението участникът е описал, че: *„Броят охранителни работници в обекта е определен в съответствие с изискванията на Кодекса на труда, Наредбата за работното време, почивките и отпуските и другата относима нормативна уредба, като е съобразено и с даденото от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ разяснение относно необходимия минимален брой охранителни работници на пост за законосъобразно извършване на денонощна охрана, обективизирано на страницата на агенцията с електронен адрес: <http://www.gli.government.bg/page.php?c=69&d=679>. Така определеният брой охранители в обекта осигурява възможност за кадрово обезпечаване на работата на всеки охранителен пост, включително и по време на отпуски и болнични на отделни охранители, като е налице и възможност охранителен работник от един пост да поеме дежурствата на охранител от друг пост, който е в отпуск или отсъства по друга причина, без с това да се налага полагането на извънреден труд от отделните работници“.*

.....
....

„Елитком 95“ ЕАД декларира, че с така създадената организация на охраната, ще изпълнява охранителната дейност при пълно спазване на техническото задание

При разглеждане на концепцията/предложението на участника, комисията констатира следното:

- За Пост № 1, Пост № 2 и Пост № 3 охранителната дейност ще се осъществява от по 7 (седем) броя охранители на денонощен режим на работа, с двама охранители на смяна през деня и един през нощта;
- За Пост № 4 и Пост № 6 охранителната дейност ще се осъществява от по 5 (пет) охранители на денонощен режим на работа, с един охранител на смяна през деня и един през нощта;
- За Пост № 5 и Пост № 7 охранителната дейност ще се осъществява от по 4 (четири) охранители на денонощен режим на работа, с един охранител на смяна през деня и един през нощта;
- За Автопатрули от № 1 до № 8 включително охранителната дейност ще се осъществява от по 7 (седем) броя охранители на денонощен режим на работа, с един охранител на смяна през деня и двама през нощта.

Описаното по-горе и посочено от участника осигуряване на броя на охранителите по постове и смени, съгласно режима на работа е отразено и във всеки един приложен към концепцията - неразделна част от нея - примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката, в които графици участникът е вписал - за м. юли 2019 г. с 31 (тридесет и един) календарни дни е показал разпределението на дежурствата по отделните постове за охрана, мобилни охранителни автопатрули и ръководител на охраната и автопатрулите при 23 (двадесет и три) работни дни за м. юли 2019 г. и норма от работни часове – 184 (сто осемдесет и четири), който норматив се формира от броя на работните дни, умножен по регламентираната от Кодекса на труда продължителност на работния ден – 8 часа, като:

- За Пост № 5 е включен с 5 (пет) дневни дежурства и с 3 (три) нощни на 12-часова сменност Охранител № 5 от Пост № 4;
- За Пост № 7 е включен с 2 (две) дневни дежурства на 12-часова сменност Охранител № 5 от Пост № 6;

Участникът не е описал режима на работа и сменността на Началник смяна /оперативна дежурна част, но от приложените графици е видно, че ще се осъществява от по 4 (четири) охранители на денонощен режим на работа, с един охранител на смяна през деня и един през нощта. Охранител № 5 от Пост № 1 е включен в графика на Началник смяна/оперативна дежурна част с 4 (четири) дневни дежурства на 12-часова сменност.

На сайта на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (<http://www.gli.government.bg/page.php?c=69&d=4354>) са публикувани разяснения на 10 юни 2019г., основани на действащото основно и поднормативно трудово законодателство към датата на публикуване на експертното разяснение, от които е видно, че в зависимост от броя работни дни за конкретна година и при осигуряване на законоустановения 20 дни платен годишен отпуск за всеки един от охранителите, един денонощен пост следва да бъде подсигурен от не по-малко от 5.009 служителя, като се взима предвид, че:

„Необходимият брой човекочасове е 8760 (24 часа умножени по 365 дни в годината)

Работните часове през 2019 г. са 1992 (249 работни дни умножени по 8 часа)

От тях следва да се извадят 160 часа (20 дни платен годишен отпуск умножени по 8 часа)

Работните часове за 2019 г. са 1832 часа.

Нощният труд за 2019 г. при 24 часов пост е 2920 (365 дни умножени по 8 часа)

Нощният труд за 2019 г. при 24 часов пост, след приравняване на нощния труд към дневния, преобразуван с коеф. 1,1428 е 3337 часа (2 920 часа нощен труд умножени по 1,1428)

Дневният труд през 2019 г. е в размер на 5 840 (16 часа дневен труд на денонощие умножение по 365 дни в годината)

Общият брой на часовете, които следва да се отработят е 9 177 (5 840 дневен труд плюс 3337 нощен труд приравнен към дневен)

Броят на охранителите е 9 177 часа (броя на часовете труд, които трябва да се положат) разделени на 1832 часа (часовете труд, които всеки работник може да положи за 2019 г.) = 5,009 охранители на един пост.“

От така цитираното от официалния уебсайт на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“, което е базирано на основното и поднормативно действащо трудово и осигурително законодателство към датата на обявяване на разяснението – 10 юни 2019г., се определят следните възможни нормативно допустими варианти на необходим брой служители при пълно спазване на законовата и подзаконова нормативна база и на посочените изисквания на Възложителя, се определят следните охранителни бройки към датата на подаване на предложението от участника:

- За възможен 1 (един) денонощен пост всички дни в месеца на 12-(дванадесет) часова сменност:

Денонощен режим всички дни в месеца/12-часова сменност	2019 г.
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г.	24,00
Общо часове за 2019 година при денонощен режим	8 760,00

Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	417,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	12,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя работни дни в 2019 г.	1 992,00
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	5,009

- За възможен 1 (един) нощен пост всички дни в месеца на 12-(дванадесет) часова сменност:

Нощен режим всички дни в месеца/12-часова сменност:	2019 г.:
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г. – денонощен с 12-часови смени	12,00
Общо часове за 2019 година/нощен режим	4 380,00
Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	417
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	12,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя работни дни в 2019 г.	1 992,00
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	2,62

- За възможен 1 (един) дневен пост всички дни в месеца на 12 (дванадесет) часова сменност:

Дневен режим всички дни в месеца/12-часова сменност:	2019 г.:
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г. – дневен с 12-часови смени	12,00
Общо часове за 2019 година/дневен режим	4 380,00
Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	0,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	12,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя работни дни в 2019 г.	1 992,00
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	2,39

- За възможен 1 (един) дневен пост всички работни дни в месеца на 8-часова (осем) часова сменност:

Дневен режим всички работни дни в месеца/8-часова сменност:	2019 г.:
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г. – дневен с 8-часови смени	8,00
Общо часове за 2019 година/дневен режим в работни дни	1 992,00
Общо часове за 2019 година от приравняване на ношен към дневен труд с коефициент 1,1428	0,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	8,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя работни дни в 2019 г.	1 992,00
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	1,09

При изчисление на предложените от участника дежурства за всеки отделен служител/охранител в представените от участника примерни месечни графици за работа на охранителите се установи следното:

Име,презиме,фамилия	Дневни	Нощни	О/Б	Общо	Нормати в 23 работни дни - м. юли 2019 г.	Разлика
ПОСТ № 1						
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №5	36,00			36,00	184,00	- 148,00
Служител №6	180,00			180,00	184,00	- 4,00
Служител №7	180,00			180,00	184,00	- 4,00
ПОСТ № 2						
				-		-
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №5	36,00			36,00	184,00	- 148,00
Служител №6	180,00			180,00	184,00	- 4,00
Служител №7	180,00			180,00	184,00	- 4,00
ПОСТ № 3						
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	48,00	65,71	80,00	193,71	184,00	9,71
Служител №5	72,00	39,43		111,43	184,00	- 72,57

Служител №6	180,00			180,00	184,00	- 4,00
Служител №7	180,00			180,00	184,00	- 4,00
ПОСТ №4						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	184,00	- 6,86
Служител №2	72,00	105,14		177,14	184,00	- 6,86
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №5	48,00			48,00	184,00	- 136,00
ПОСТ №5						
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	60,00	52,57	80,00	192,57	184,00	8,57
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №5 ОТ ПОСТ 4	60,00	39,43		99,43	184,00	- 84,57
ПОСТ №6						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	184,00	- 6,86
Служител №2	72,00	105,14		177,14	184,00	- 6,86
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №5	48,00			48,00	184,00	- 136,00
ПОСТ №7						
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №5 от Пост № 6	24,00			24,00	184,00	- 160,00
АВТОПАТРУЛ №1						
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №5	24,00	13,14		37,14	184,00	- 146,86
Служител №6		197,14		197,14	184,00	13,14
Служител №7		197,14		197,14	184,00	13,14
АВТОПАТРУЛ №2						
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №5	24,00	13,14		37,14	184,00	- 146,86
Служител №6		197,14		197,14	184,00	13,14
Служител №7		197,14		197,14	184,00	13,14
АВТОПАТРУЛ №3						
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14

Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	48,00	65,71	80,00	193,71	184,00	9,71
Служител №5	60,00	52,57		112,57	184,00	- 71,43
Служител №6		197,14		197,14	184,00	13,14
Служител №7		197,14		197,14	184,00	13,14
АВТОПАТРУЛ №4				-		-
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	48,00	65,71	80,00	193,71	184,00	9,71
Служител №5	60,00	52,57		112,57	184,00	- 71,43
Служител №6		197,14		197,14	184,00	13,14
Служител №7		197,14		197,14	184,00	13,14
АВТОПАТРУЛ №5				-		-
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №5	24,00	13,14		37,14	184,00	- 146,86
Служител №6		197,14		197,14	184,00	13,14
Служител №7		197,14		197,14	184,00	13,14
АВТОПАТРУЛ №6				-		-
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №5	24,00	13,14		37,14	184,00	- 146,86
Служител №6		197,14		197,14	184,00	13,14
Служител №7		197,14		197,14	184,00	13,14
АВТОПАТРУЛ № 7				-		-
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	48,00	65,71	80,00	193,71	184,00	9,71
Служител №5	60,00	52,57		112,57	184,00	- 71,43
Служител №6		197,14		197,14	184,00	13,14
Служител №7		197,14		197,14	184,00	13,14
АВТОПАТРУЛ № 8				-		-
Служител №1	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №2	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	48,00	65,71	80,00	193,71	184,00	9,71
Служител №5	60,00	52,57		112,57	184,00	- 71,43
Служител №6		197,14		197,14	184,00	13,14
Служител №7		197,14		197,14	184,00	13,14

РЪКОВОДИТЕЛ ОХРАНА				-		-
Служител №1	184,00			184,00	184,00	-
ОПЕР.ДЕЖУРНА ЧАСТ				-		-
Служител №1	72,00	105,14		177,14	184,00	- 6,86
Служител №2	72,00	105,14		177,14	184,00	- 6,86
Служител №3	96,00	92,00		188,00	184,00	4,00
Служител №4	84,00	105,14		189,14	184,00	5,14
ОТ ПОСТ 1	48,00			48,00	184,00	- 136,00

В графиците участникът е посочил отпуск в размер на 12 дни, включително 2 почивни дни за постове за охрана №3 (охранител 4), №5 (охранител 3) и автопатрули №3 (охранител 4), №4 (охранител 4), №7 (охранител 4) и №8 (охранител 4). Комисията е изчислила месечния норматив на база 10 работни дни отпуск.

Комисията констатира следните общ брой часове от обобщаване на данните от представените в предложението на участника примерни графици за работа на охранителния състав при спазване нормативния брой на необходимия брой служители за осигуряване на дейността, съгласно изискванията на Кодекса на труда при 12-часови дневни смени всички дни в месеца, 12-часови нощни смени всички дни в месеца и при 8-часови редовни смени в работните дни от месеца, както следва:

ПОСТ № 1		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 151,41	1 361,60	- 210,19
ПОСТ № 2		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 151,41	1 361,60	- 210,19
ПОСТ № 3		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 231,41	1 361,60	- 130,19
ПОСТ №4		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
779,41	921,84	- 142,43
ПОСТ №5		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
859,41	921,84	- 62,43
ПОСТ №6		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
779,41	921,84	- 142,43
ПОСТ №7		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
779,41	921,84	- 142,43
АВТОПАТРУЛ №1		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 186,83	1 403,92	- 217,09
АВТОПАТРУЛ №2		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 186,83	1 403,92	- 217,09

АВТОПАТРУЛ №3		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 266,83	1 403,92	- 137,09
АВТОПАТРУЛ №4		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 266,83	1 403,92	- 137,09
АВТОПАТРУЛ №5		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 186,83	1 403,92	- 217,09
АВТОПАТРУЛ №6		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 186,83	1 403,92	- 217,09
АВТОПАТРУЛ № 7		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 266,83	1 403,92	- 137,09
АВТОПАТРУЛ № 8		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 266,83	1 403,92	- 137,09
РЪКОВОДИТЕЛ ОХРАНА		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
184,00	200,56	- 16,56
ОПЕР.ДЕЖУРНА ЧАСТ		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
779,41	921,84	- 142,43
Общ брой часове непокрити от служители по предложен от участника примерен график:		- 2 615,97
Недостатъчен брой охранители, съгласно изискванията на Кодекса на труда при месечен норматив от 184 часа		- 15,57

Освен гореизложените данни, основани на разяснението на Главна инспекция по труда, което е базирано на основното и поднормативно действащо трудово и осигурително законодателство към датата на обявяване на разяснението, от друга страна - на стр. 3 от Техническата спецификация за Обособена позиция №2: „Участникът трябва да реализира охранителната дейност на обекта в съответствие със зададените от Възложителя в Техническата спецификация брой на охранителите, брой на мобилните охранителни патрули, разпределението им в дневни и нощни смени в работни, почивни и празнични дни с цел - осигуряване на надеждна охрана и защита на обектите от една страна, а от друга – пълно спазване на изискванията на действащото трудово и осигурително законодателство, както и съобразяване на експертните мнения и становища на ГИТ“.

Изискванията на Възложителя на обществена поръчка с реф. № 149/2019г. за „Разположението и организацията на постове за охрана и мобилните охранителни патрули и осигуряването на необходимия брой охранители за всеки отделен пост се определя съгласно предложението на участника за организация на дейността по изпълнение на охранителната услуга и адекватното разпределение на ресурсите по смени за всеки отделен пост“ – стр. 2 от Техническата спецификация за Обособена позиция №2 и за възможности за „Изпълнението на физическата охрана по поръчката се оферира от

участниците и се реализира от Изпълнителя в пълно съответствие с предложения в техническото предложение брой на охранителите и брой на мобилните охранителни патрули, съобразено с техническото задание със задължително осигуряване на броя на охранителите за всеки отделен пост и мобилен охранителен патрул“ - стр. 2 от Техническата спецификация за Обособена позиция №2 поставят изискването за осигуряване на денонощна охрана, като е изцяло преценка на участника как да определи постове за охрана и мобилните охранителни патрули като организация и присъствието на охранителните бройки в дневни и нощни условия.

На стр. 2 от Техническата спецификация за Обособена позиция №2 е вписано изискването на Възложителя: „Броят на охранителния състав трябва да отговаря на изискванията на Кодекса на труда за продължителността на работното време и спазване на изискванията на между дневната и седмичната почивка на екипа за охрана за всеки отделен пост за охрана и за всеки мобилен охранителен патрул, като в същото време да обезпечава в пълна степен изпълнението на услугата“.

Предвид изложеното и дотолкова доколкото разяснението на ИА „Главна инспекция по труда“ (<http://www.gli.government.bg/page.php?c=69&d=4354>) се основава на действащото българско законодателство към датата на обявяване на разяснението на официалния сайт на ИА „ГИТ“ – 10 юни 2019 г., то предложението на участника не отговаря на нормативните изисквания на Кодекса на труда, Наредбата за работното време, почивките и отпуските и не е съобразено и не отговаря на изискванията на Възложителя на обществената поръчка.

2. На стр. 11 от концепцията участникът е вписал, че *„Организацията на охраната е съобразена съгласно техническите условия на Възложителя и ще се осъществява от служители на „Елитком 95“ ЕАД, назначени на трудов договор, който е вписан в ТД на НАП, при сумарно изчисляване на работното време“*. Участникът не е вписал на какъв период ще се извършва сумарното изчисляване на отработеното от неговите служители работно време.

При разглеждане на всички приложени от участника примерни графици на база м. юли 2019г. има вписани за всеки отделен пост заместващия охранител/заместващи охранители от друг/други постове при отпуски и при извънредни дежурства.

Също така, при прочита на описаното от участника, на стр. 11, е отбелязано, че *„...сменящият охранител, който поема дежурства на отсъстващ такъв от друг пост, е охранител, който работи на охранителен пост със сходни задължения“* и, че *„Схема за заместване по постове, която е практически приложима при евентуалното изпълнение на услугата по охрана на обекта е описана в примерните графици за дежурствата в обекта, приложени към настоящето техническо предложение“*.

От изложеното в предишните три абзаца е видно, че участникът - в качеството си на работодател предвижда полагането на извънреден труд от неговите служители, което е видно от вписаните под графиците за всеки отделен пост забележки за заместване на основните охранители от поста при отпуски и при извънредни дежурства. Освен това, че не е описан периода на сумарното изчисляване на отработеното от охранителите работно време от една страна, от друга – че участникът е представил схема за заместване по всеки един от отделните постове при отпуски и извънредни дежурства и от изчисленията в т.1 е видно, че участника не е предвидил необходимите по закон брой охранители, тъй като участникът се основава на експертно мнение на ГИТ по стара нормативна и поднормативна материя.

На стр. 11 от концепцията участникът е описал, че: *„Броят охранителни работници в обекта е определен в съответствие с изискванията на Кодекса на труда, Наредбата за работното време, почивките и отпуските и другата относима нормативна уредба, като*

е съобразено и с даденото от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ разяснение относно необходимия минимален брой охранителни работници на пост за законосъобразно извършване на денонощна охрана, обективизирано на страницата на агенцията с електронен адрес: <http://www.gli.government.bg/page.php?c=69&d=679>. Така определеният брой охранители в обекта осигурява възможност за кадрово обезпечаване на работата на всеки охранителен пост, включително и по време на отпуски и болнични на отделни охранители, като е налице и възможност охранителен работник от един пост да поеме дежурствата на охранител от друг пост, който е в отпуск или отсъства по друга причина, без с това да се налага полагането на извънреден труд от отделните работници“.

Твърдението на участника е невярно, тъй като, в приложените към концепцията примерни месечни графици за работа на охранителния и ръководен състав е вписано под всеки пост, че същите охранители заместват при отпуск и при извънредни дежурства. В случая категорично не се разбира осигуряването на охранителен състав в усложнена охранителна обстановка, извънредни и кризисни ситуации. Тези случаи, съгласно изискванията на Възложителя са описани от участника в отделни раздели, като още на стр. 11 от концепцията, участникът изрично е написал, че „При възникнала необходимост (извънредна ситуация) и/или при разпореждане на Възложителя, „Елитком 95“ ЕАД осигурява за своя сметка допълнителни охранителни работници за изпълнение на дейностите по охрана, съобразно нуждите на Възложителя и нормативна уредба.

.....

Вследствие на това, „Елитком 95“ ЕАД е в състояние да осигури допълнителен охранителен състав на обекта на Възложителя в случай, че възникне необходимост от увеличаване на охранителния състав във връзка с усилване на охраната, свързани с работния график на обекта при въвеждане на завишени мерки за сигурност и/или при включване на допълнителен/ни обект/и за охрана.“

От цитирания текст, част от концепцията на участника става ясно, че участникът предвижда допълнителен охранителен състав за своя сметка единствено и само при извънредни ситуации и при поемане на нови обекти на Възложителя под охрана.

Комисията констатира, че на всеки примерен месечен график за работа на охранителите, за всеки пост за охрана, накрая, горе в дясно има графа с колона, обозначена с „+“ – за изработените над законоустановения месечен норматив часове от охранителния състав.

Налице е предвиждането на участника за полагане на такъв труд от охранителите. В Раздел II на глава 7 от Кодекса на труда са уредени правилата за извънреден труд. Според нормативната уредба, извънреден е трудът, който се полага от служителя/работника по разпореждане или със знанието и без противопоставянето на работодателя или на съответния ръководител, извън установеното за него работно време. С чл.143, ал.2 извънредният труд е забранен и се допуска по изключение само в случаите, регламентирани в чл.144, а именно: 1. за извършване на работа във връзка с отбраната на страната; 2. за извършване на работа от служители на Министерството на вътрешните работи, свързана с произвеждане на избори, изготвяне на експертизи и психологично подпомагане при оперативно-издирвателни дейности и овладяване на критични ситуации, както и за друга работа, свързана със сигурността и опазване на обществения ред; 3. за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия; 4. за извършване на неотложни обществено необходими работи по възстановяване на водоснабдяването, електроснабдяването, отоплението, канализацията, транспорта и съобщителните връзки и оказване на медицинска помощ; 5. за извършване на аварийно-възстановителни работи и

поправки в работните помещения, на машини или на други съоръжения; 6. за довършване на започната работа, която не може да бъде извършена през редовното работно време; 7. за извършване на усилен сезонна работа. В конкретния случай има предвиждане полагането на извънреден труд, т.е.: съзнателно и „без противопоставянето на работодателя или съответния ръководител“. От друга страна, няма основание да се приеме, че извършването на охранителната дейност по предмета на поръчката представлява някоя от хипотезите, упоменати по-горе в чл.144 от Кодекса на труда.

Предвид изложеното предложението на участника противоречи на действащите законови норми и не отговаря на действащото трудово и осигурително законодателство, както и не е съобразено и на изискванията на Възложителя в Техническата спецификация за Обособена позиция №2 за спазване на действащото законодателство при осъществяване на охранителната дейност – предмет на поръчката.

1.3. Обособена позиция №3: Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на територията на рудник „Трояново-3“, с. Медникарово, ПС „Старозагорски минерални бани“, ПС „Несебър“.

1.3.1. „Елитком Груп“ ДЗЗД, град София / Участници в ДЗЗД: „Кремък“ ЕООД, град Стара Загора и „Елитком 95“ ЕАД, град София/, вх.№3/09.08.2019г.

Мотиви:

Правно основание: чл.107, т.2, буква „а“ и буква „б“ от ЗОП

Фактическо основание:

Участникът „Елитком Груп“ ДЗЗД е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката и на правилата и изискванията, свързани с трудовото право.

Участникът е представил към техническото си предложение „Предложение за организация на дейността по изпълнение на охранителната услуга, съобразена с изискванията на Възложителя, посочени в Техническата спецификация на Обособена позиция №3 и в Методиката за оценка на офертите „Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на рудник „Трояново-3“, с. Медникарово, почивна станция „Старозагорски минерални бани“, с. Старозагорски минерални бани и почивна станция „Несебър“, гр. Несебър“.

На стр.6 от Предложението е вписано, че съгласно т.22.2 от Договор за Консорциум-Гражданско дружество „ЕЛИТКОМ ГРУП“ ДЗЗД, Охраната на обектите по Обособена позиция №3 ще се извършва от „Кремък“ ЕООД.

1. В раздел III. Разпределение на ресурсите и организация на екипа (стр.6 от Организация на дейността) участникът е предложил съставът на охраната, с който ще бъде изпълнявана поръчката:

„1. Охраната се състои от:

- Ръководител на охраната /Комендант/ – 1;
- Заместник Ръководител на охраната /Заместник Комендант/ – 1;
- Началници на смените и оперативни дежурни – 5;
- Охранители – 96;
- Техник за поддръжка на МПС – 1;

2. Структура:

- Постове с пропускателен и контролен режим – 4;
- Охрана на райони – 4 поста;
- Автопатрули – 5“

На стр.8, т. 4 от Таблица, където е конкретното предложение за разпределение на ресурсите и организация на постове за охрана и мобилните охранителни патрули, е описано:

„Техник за поддръжка на МПС	Поддръжка на автопатрулни МПС	Дневна-1“
-----------------------------	-------------------------------	-----------

Предложението не отговаря и противоречи на изискванията на техническата спецификация и на Закона за частната охранителна дейност (ДВ бр.10 от 10 януари 2018 г. в сила от 31 март 2018 г.), който определя изрично видовете постове за осъществяване на охрана на имущество на физически и юридически лица, а именно:

„Чл. 6. (3) Частна охранителна дейност се осъществява чрез стационарна и/или мобилна охрана.

.....

Чл. 13. (1) Охраната на имущество на физически или юридически лица се осъществява от обособен екип от изпълнители на охранителна дейност на търговеца.

(2) Екипите за изпълнение на охрана по ал. 1 са:

1. пост;
2. мобилен охранителен патрул;
3. подвижна охранителна група.

(3) В договора за охрана се посочват видовете, броят и числеността на екипите, които ще осъществяват охраната.

Чл. 14. (1) Видовете постове са:

1. пост за охрана;
2. пост за наблюдение.

(2) Постът за охрана е стационарен охранителен патрул от един или повече изпълнители на охранителна дейност за охрана, предотвратяване или пресичане на противоправно посегателство спрямо охраняваното имущество и/или физическо лице в обекта и/или извършване и контрол на установен пропускателен режим на лица и/или превозни средства.

(3) Постът за наблюдение е стационарен охранителен патрул от един или повече изпълнители на охранителна дейност за наблюдение на обект чрез видеонаблюдение или мониторинг контрол на определена територия в охранявания обект, в т.ч. своевременно информирание за движение на лица и обекти, както и предприемане на действия при противоправно посегателство спрямо охраняваното имущество и/или физическо лице в обекта.

(4) Наблюдението по ал. 3 се провежда от специално оборудвани закрити помещения в определената за охрана територия или извън нея.

Чл. 15. (1) Мобилният охранителен патрул се състои от един или повече изпълнители на охранителна дейност, които изпълняват задълженията си чрез придвижване от и до определено място.

(2) Видовете мобилни охранителни патрули са:

1. автопатрул - с моторни превозни средства;
2. мотопатрул - с мотоциклети/мотопеди;
3. велопатрул - с велосипеди;
4. пеши патрул.

Чл. 16. Подвижната охранителна група е екип със служебно превозно средство, изпълняващ приоритетно задачи, свързани със своевременно реагиране при възникнали усложнения в средата за сигурност, оказване на съдействие и контрол на други екипи“.

Закона за частната охранителна дейност не допуска дейностите по охрана на имущество на физически и юридически лица да се извършват от „Техник за поддръжка на МПС“. По смисъла на ЗЧОД „Техник за поддръжка на МПС“ не е изпълнител на охранителна дейност.

Освен това, Възложителят на обществената поръчка е изискал в Техническата спецификация на поръчката за Обособена позиция №3, относно изпълнението на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имущество и обекти на „Мини Марица-изток“ ЕАД да се осъществи „с 104 (сто и четири) броя охранители, разпределени в постове за охрана и 5 (пет) подвижни мобилни охранителни патрула с МПС с висока проходимост“.

Възложителят на обществената поръчка е изискал на стр. 3 от Техническата спецификация за Обособена позиция №3: “Изпълнението на физическата охрана по поръчката да се осъществява от участниците и се реализира от Изпълнителя в пълно съответствие с предложения в техническото предложение брой на охранителите и брой на мобилните охранителни патрули, съобразено с техническото задание със задължително осигуряване на броя на охранителите за всеки отделен пост и мобилен охранителен патрул“.

Предвид изложеното и дотолкова доколкото в чл. 13, чл. 14 и чл. 15 от ЗЧОД е налице изрично, изчерпателно изброяване на допустимите постове за охрана и „Техник за поддръжка на МПС“ не е сред тях, то предложението на участника противоречи на законовите норми и не отговаря на посочените нормативни изисквания и не е съобразено и не отговаря на изискванията на Възложителя на обществената поръчка.

Предложеният състав не отговаря на изискванията на Възложителя, посочени в Техническата спецификация, охраната да се осъществява със 104 охранители, тъй като техникът за поддръжка не може да осъществява охранителна дейност.

2. В предложението на участника за Организация на дейността, в раздел III, т.3 (стр. 6, 7 и 8) в табличен вид е вписано конкретното предложение за разпределение на ресурсите и организация на постове за охрана и мобилните охранителни патрули, където е предложено следното:

- За Постове за охрана: № 1 –, № 2 – и Мобилни охранителни патрули: № 1, № 2, № 3, № 4 и № 5 ще се осъществяват от по 8 (осем) броя охранители на денонощен режим на работа, с брой охранители на смяна – денем – двама и нощем – двама.

- За Постове за охрана: № 3 – „.....“, № 4 –, № 5 –, № 6 – „.....“, № 7 –, № 8 –, за Почивна станция „Старозагорски минерални бани“ и за Почивна станция „Несебър“ - ще се осъществяват от по 5 (пет) броя охранители на денонощен режим на работа, с брой охранители на смяна – денем – един и нощем – един.

- За Ръководител на охраната/Комендант/, Заместник Ръководител на охраната/Заместник Комендант/ и Техник за поддръжка на МПС - ще се осъществяват от по 1 (един) брой служители на дневен режим на работа, с брой служители на смяна – денем – един.

- За Началник смяна и оперативен дежурен - ще се осъществяват от 5 (пет) броя охранители на денонощен режим на работа, с брой охранители на смяна – денем – един и нощем – един.

Участникът е вписал, че общият брой охранители за Обособена позиция № 3 е 104 (сто и четири) броя, с 5 (пет) броя МПС за петте мобилни охранителни автопатрула, 1 (един) брой МПС за Ръководител на охраната/Комендант и 1 (един) брой МПС за Началник смяна и оперативен дежурен.

Описаното по-горе и посочено от участника подsigуряване на охранителите по постове е отразено и във всеки един приложен примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката, неразделна част от предложението на участника за м. 2019 г. дежурствата по отделните постове, длъжности и обекти при 21 (двадесет и един) работни дни и норма от часове 168 (сто шестдесет и осем часа), който норматив се формира

от броя на работните дни, умножен по регламентираната от Кодекса на труда продължителност на работния ден – 8 часа, като:

- На стр. 1 от 5 от приложения примерен график за Пост № 1 – „.....“ са допълнени в приложения примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 г. 10 (десет) броя дежурства от служител № 5 от Пост № 3“, от които 9 (девет) дневни дежурства и 1 (едно) нощно дежурство на 12-часова сменност;

- На стр. 1 от 5 от приложения примерен график за Пост № 2 – „.....“ са допълнени в приложения примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 г. 10 (десет) броя дежурства от служител № 5 от Пост № 4 „.....“, от които 9 (девет) дневни дежурства и 1 (едно) нощно дежурство на 12-часова сменност;

- На стр. 2 от 5 и 3 от 5 от приложения примерен график за Автопатрул № 1 – са допълнени в приложения примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 г. 10 (десет) броя дежурства от служител № 5 от Пост № 5 – „.....“, от които 9 (девет) дневни дежурства и 1 (едно) нощно дежурство на 12-часова сменност;

- На стр. 3 от 5 от приложения примерен график за Автопатрул № 2 – са допълнени в приложения примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 г. 10 (десет) броя дежурства от служител № 5 от Пост № 6 – „.....“, от които 9 (девет) дневни дежурства и 1 (едно) нощно дежурство на 12-часова сменност;

- На стр. 3 от 5 от приложения примерен график за Автопатрул № 3 – са допълнени в приложения примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 г. 10 (десет) броя дежурства от служител № 5 от Пост № 7 – „.....“, от които 9 (девет) дневни дежурства и 1 (едно) нощно дежурство на 12-часова сменност;

- На стр. 3 от 5 от приложения примерен график за Автопатрул № 4 са допълнени в приложения примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 г. 10 (десет) броя дежурства от служител № 5 от Пост № 8 – „.....“, от които 9 (девет) дневни дежурства и 1 (едно) нощно дежурство на 12-часова сменност;

- На стр. 3 от 5 и 4 от 5 от приложения примерен график за Автопатрул № 5 са допълнени в приложения примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 г. 10 (десет) броя дежурства от служител № 5 от Началник смяна и оперативен дежурен, от които 9 (девет) дневни дежурства и 1 (едно) нощно дежурство на 12-часова сменност;

- На стр. 4 от 5 от приложения примерен график за Началник на охраната са отразени 21 (двадесет и една) смени в работните за месеца дни и видно от легендата към приложения примерен график на стр. 4 от 5 е с 8 (осем) часов работен ден;

- На стр. 4 от 5 от приложения примерен график за Заместник Началник на охраната са отразени 21 (двадесет и една) смени в работните за месеца дни и видно от легендата към приложения примерен график на стр. 4 от 5 е с 8 (осем) часов работен ден;

- На стр. 4 от 5 от приложения примерен график за Началник смяна и оперативен дежурен са отразени в приложения примерен график за изпълнение на услугите по предмета на поръчката за м. 2019 г. 4 (четири) броя дневни дежурства на служител № 5 на 12-часова сменност;

На стр. 4 от 5 е описано, че е въведено „сумирано изчисляване на работното време на основание чл.142/2/ от Кодекса на труда във връзка с чл.9/2/, чл.18/3/ от Наредбата за структурата и организацията на работната заплата“.

На стр. 5 от 5 е описано, че е „охраната ще бъде организирана при спазване на изискванията на Кодекса на труда и Наредбата за работното време, почивките и отпуските за продължителност на работното време и спазване на изискванията за междудневна и междуседмична почивка на предложения екип от охранители“.

На сайта на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (<http://www.gli.government.bg/page.php?c=69&d=4354>) са публикувани разяснения на 10 юни 2019г., основани на действащото основно и поднормативно трудово законодателство към датата на публикуване на експертното разяснение, от които е видно, че в зависимост от броя работни дни за конкретна година и при осигуряване на законоустановения 20 дни платен годишен отпуск за всеки един от охранителите, един денонощен пост следва да бъде подсигурен от не по-малко от 5.009 служителя, като се взима предвид, че:

„Необходимият брой човекочасове е 8760 (24 часа умножени по 365 дни в годината)

Работните часове през 2019 г. са 1992 (249 работни дни умножени по 8 часа)

От тях следва да се извадят 160 часа (20 дни платен годишен отпуск умножени по 8 часа)

Работните часове за 2019 г. са 1832 часа.

Нощният труд за 2019 г. при 24 часов пост е 2920 (365 дни умножени по 8 часа)

Нощният труд за 2019 г. при 24 часов пост, след приравняване на нощния труд към дневния, преобразуван с коеф. 1,1428 е 3337 часа (2 920 часа нощен труд умножени по 1,1428)

Дневният труд през 2019 г. е в размер на 5 840 (16 часа дневен труд на денонощие умножение по 365 дни в годината)

Общия брой на часовете, които следва да се отработят е 9 177 (5 840 дневен труд плюс 3337 нощен труд приравнен към дневен)

Броя на охранителите е 9 177 часа (броя на часовете труд, които трябва да се положат) разделени на 1832 часа (часовете труд, които всеки работник може да положи за 2019 г.) = 5,009 охранители на един пост“.

От така цитираното от официалния уебсайт на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“, което е базирано на основното и поднормативно действащо трудово и осигурително законодателство към датата на обявяване на разяснението – 10 юни 2019г., се определят следните възможни нормативно допустими варианти на необходим брой служители при пълно спазване на законовата и подзаконова нормативна база и на посочените изисквания на Възложителя, се определят следните охранителни бройки към датата на подаване на предложението от участника:

- За възможен 1 (един) денонощен пост всички дни в месеца на 12 (дванадесет) часова сменност:

Денонощен режим всички дни в месеца/12-часова сменност	2019 г.
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г.	24,00
Общо часове за 2019 година при денонощен режим	8 760,00
Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	417,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	12,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя	1 992,00

работни дни в 2019 г.	
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	5,009

- За възможен 1 (един) нощен пост всички дни в месеца на 12 (дванадесет) часова сменност:

Нощен режим всички дни в месеца/12-часова сменност:	2019 г.:
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г. – денонощен с 12-часови смени	12,00
Общо часове за 2019 година/нощен режим	4 380,00
Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	417,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	12,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя работни дни в 2019 г.	1 992,00
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	2,62

- За възможен 1 (един) дневен пост всички дни в месеца на 12 (дванадесет) часова сменност:

Дневен режим всички дни в месеца/12-часова сменност:	2019 г.:
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г. – дневен с 12-часови смени	12,00
Общо часове за 2019 година/дневен режим	4 380,00
Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	0,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	12,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя работни дни в 2019 г.	1 992,00
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	2,39

- За възможен 1 (един) дневен пост всички работни дни в месеца на 8-часова (осем) часова сменност:

Дневен режим всички работни дни в месеца/8-часова сменност:	2019 г.:
Общо календарни дни за 2019 г.	365
Общо работни дни за 2019 г.	249
Режим работа в часове по Техническа спецификация на ОП с Реф. № 149/2018 г. – дневен с 8-часови смени	8,00
Общо часове за 2019 година/дневен режим в работни дни	1 992,00

Общо часове за 2019 година от приравняване на нощен към дневен труд с коефициент 1,1428	0,00
Режим на работа и продължителност на работната смяна в часове Кодекса на труда	8,00
Допустими часове норматив по Кодекса на труда за един служител спрямо броя работни дни в 2019 г.	1 992,00
Брой часове отпуск за един служител за една календарна година	160,00
Работни часове за отработване от един служител за една година	1 832,00
Необходим минимален брой служители	1,09

При изчисление на предложените от участника дежурства за всеки отделен служител/охранител в представените от участника примерни месечни графици за работа на охранителите се установи следното:

Име, презиме, фамилия	Дневни	Нощни	Отпуски:	Общо	Норматив = 168 ч. - 21 работни x 8 часа	Разлика
ПОСТ № 1						
Служител №1	72,00	105,14	-	177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00	-	176,00	168,00	8,00
Служител №3	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №4	72,00	105,14	-	177,14	168,00	9,14
Служител №5	72,00	105,14	-	177,14	168,00	9,14
Служител №6	84,00	92,00	-	176,00	168,00	8,00
Служител №7	84,00	92,00	-	176,00	168,00	8,00
Служител №8	72,00	105,14	-	177,14	168,00	9,14
от пост №3	108,00	13,14		121,14	168,00	- 46,86
ПОСТ № 2						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	60,00	92,00	24	176,00	168,00	8,00
Служител №5	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №6	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №7	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №8	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
от пост №6		13,14			168,00	- 46,86

	108,00			121,14		
ПОСТ № 3						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	48,00			48,00	168,00	- 120,00
ПОСТ №4						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	48,00			48,00	168,00	- 120,00
ПОСТ №5						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	48,00			48,00	168,00	- 120,00
ПОСТ №6						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	48,00			48,00	168,00	- 120,00
ПОСТ №7						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4		105,14			168,00	9,14

	72,00			177,14		
Служител №5	48,00			48,00	168,00	- 120,00
ПОСТ №8						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	48,00			48,00	168,00	- 120,00
АВТОПАТРУЛ №1						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №6	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №7	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №8	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
от пост № 5	108,00	13,14		121,14	168,00	- 46,86
АВТОПАТРУЛ №2						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	60,00	92,00	24,00	176,00	168,00	8,00
Служител №5	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №6	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №7	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №8	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
от пост № 6	108,00	13,14		121,14	168,00	- 46,86
АВТОПАТРУЛ №3						

Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №6	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №7	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №8	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
от пост № 7	108,00	13,14		121,14	168,00	- 46,86
АВТОПАТРУЛ №4						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	60,00	92,00	24,00	176,00	168,00	8,00
Служител №5	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №6	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №7	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №8	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
от пост № 8	108,00	13,14		121,14	168,00	- 46,86
АВТОПАТРУЛ № 5						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	72,00	78,85	24,00	174,85	168,00	6,85
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №6	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №7	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №8	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
от н-к смяна и опер.деж	108,00	13,14		121,14	168,00	- 46,86

НАЧАЛНИК ОХРАНА						
Служител №1	168,00			168,00	168,00	-
ЗАМ.НАЧАЛНИК ОХРАНА						
Служител №1	168,00			168,00	168,00	-
Н-К СМЯНА И ОПЕР.ДЕЖУРЕН						
Служител №1	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	48,00			48,00	168,00	- 120,00
АВТОМЕХАНИК						
Служител №1	168,00			168,00	168,00	-
ПС СТАРОЗ.МИНЕРАЛНИ БАНИ						
Служител №1	36,00	13,14	120,00	169,14	168,00	1,14
Служител №2	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №5	60,00	118,28		178,28	168,00	10,28
ПОЧ.СТАНЦИЯ НЕСЕБЪР						
Служител №1	24,00	26,28	128,00	178,28	168,00	10,28
Служител №2	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №3	84,00	92,00		176,00	168,00	8,00
Служител №4	72,00	105,14		177,14	168,00	9,14
Служител №5	96,00	78,85		174,85	168,00	6,85

Комисията констатира следните общ брой часове от обобщаване на данните от представените в предложението от участника примерни графици за работа на охранителния състав при спазване нормативния брой на необходимия брой служители за осигуряване на дейността, съгласно изискванията на Кодекса на труда при 12-часови дневни смени всички дни в месеца, 12-часови нощни смени всички дни в месеца и при 8-часови редовни смени в работните дни от месеца, както следва:

ПОСТ № 1		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика

1 532,54	1 683,36	- 150,82
ПОСТ № 2		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 532,54	1 683,36	- 150,82
ПОСТ № 3		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
ПОСТ № 4		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
ПОСТ № 5		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
ПОСТ № 6		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
ПОСТ № 7		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
ПОСТ № 8		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
754,27	841,68	- 87,41
АВТОПАТРУЛ № 1		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 532,54	1 683,36	- 150,82
АВТОПАТРУЛ № 2		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 532,54	1 683,36	- 150,82
АВТОПАТРУЛ № 3		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 532,54	1 683,36	- 150,82
АВТОПАТРУЛ № 4		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 532,54	1 683,36	- 150,82
АВТОПАТРУЛ № 5		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
1 532,54	1 683,36	- 150,82
НАЧАЛНИК ОХРАНА		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
168,00	183,12	- 15,12
ЗАМ.НАЧАЛНИК ОХРАНА		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
168,00	183,12	- 15,12
Н-К СМЯНА И ОПЕР.ДЕЖУРЕН		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика

754,27	841,68	- 87,41
АВТОМЕХАНИК		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
168,00	183,12	- 15,12
ПС СТАРОЗ.МИНЕРАЛНИ БАНИ		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
874,27	841,68	32,59
ПОЧ.СТАНЦИЯ НЕСЕБЪР		
общо часове по график	общо часове по норматив	разлика
882,27	841,68	40,59
Общ брой часове непокрити от служители по предложен от участника примерен график:		- 1 639,74 часа
Недостатъчен брой охранители, съгласно изискванията на Кодекса на труда при месечен норматив от 168 часа		- 9,76 брой служители

Участникът незаконосъобразно е включил в общия брой служители, необходими за изпълнение на охранителните дейности за обектите по Обособена позиция №3 – „Техник за поддръжка на МПС“, тъй като противоречи на Закона за частната охранителна дейност. Респективно – с тази бройка – недостатъчността следствие на неспазване на изискването на Кодекса на труда и на изискванията на Възложителя на обществената поръчка са 10,76 щатни охранителни бройки.

Освен гореизложените данни, основани на разяснението на Главна инспекция по труда, което е базирано на основното и поднормативно действащо трудово и осигурително законодателство към датата на обявяване на разяснението, от друга страна - на стр. 3 от Техническата спецификация за Обособена позиция №3: „Участникът трябва да реализира охранителната дейност на обекта в съответствие със зададените от Възложителя в Техническата спецификация брой на охранителите, брой на мобилните охранителни патрули, разпределението им в дневни и нощни смени в работни, почивни и празнични дни с цел - осигуряване на надеждна охрана и защита на обектите от една страна, а от друга – пълно спазване на изискванията на действащото трудово и осигурително законодателство, както и съобразяване на експертните мнения и становища на ГИТ“.

Изискванията на Възложителя на обществена поръчка с реф. № 149/2019г. за „Разположението и организацията на постове за охрана и мобилните охранителни патрули и осигуряването на необходимия брой охранители за всеки отделен пост се определя съгласно предложението на участника за организация на дейността по изпълнение на охранителната услуга и адекватното разпределение на ресурсите по смени за всеки отделен пост“ – стр. 2 от Техническата спецификация за Обособена позиция №3 и за възможности за „Изпълнението на физическата охрана по поръчката се осъществява от участниците и се реализира от Изпълнителя в пълно съответствие с предложението в техническото предложение брой на охранителите и брой на мобилните охранителни патрули, съобразено с техническото задание със задължително осигуряване на броя на охранителите за всеки отделен пост и мобилен охранителен патрул“ - стр. 3 от Техническата спецификация за Обособена позиция №3 поставят изискването за осигуряване на денонощна охрана, като е изцяло преценка на участника как да определи постове за охрана и мобилните охранителни патрули като организация и присъствието на охранителните бройки в дневни и нощни условия.

На стр. 2 от Техническата спецификация за Обособена позиция № 3 е вписано изискването на Възложителя: „Броят на охранителния състав трябва да отговаря на

изискванията на Кодекса на труда за продължителността на работното време и спазване на изискванията на между дневната и седмичната почивка на екипа за охрана за всеки отделен пост за охрана и за всеки мобилен охранителен патрул, като в същото време да обезпечава в пълна степен изпълнението на услугата“.

Предвид изложеното и дотолкова доколкото разяснението на ИА „Главна инспекция по труда“ (<http://www.gli.government.bg/page.php?c=69&d=4354>) се основава на действащото българско законодателство към датата на обявяване на разяснението на официалния сайт на ИА „ГИТ“ – 10 юни 2019 г., то предложението на участника не отговаря на нормативните изисквания на Кодекса на труда, Наредбата за работното време, почивките и отпуските и не е съобразено и не отговаря на изискванията на Възложителя на обществената поръчка.

3. При разглеждане на предложението на участника, комисията констатира, че на стр. 4 и стр.5 от предложението участникът е описал опасностите със степен на проявяване само за рудник „Трояново-3“ – по обекти-критични системи – Подстанции 110 kV, Административни сгради и промплощадки, багери, ГТЛ и ТМО.

В представеното предложение на стр. 53/54 – т. VI. *ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНИТЕ НА МВР И КООРДИНАЦИЯ С ОТДЕЛ „СИГУРНОСТ“* с последващи стр. 55, стр. 56 участникът е описал взаимодействие само с ОДП - Стара Загора и РУ на МВР – Гълъбово; на стр. 57 – представената информация за „Ред и способности за оповестяване на ръководството на фирмата, отговорните лица на Възложителя и държавните органи по компетентност“ се отнася единствено за обект рудник „Трояново-3“.

На стр. 64 в т. VIII. *ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА КРИЗИСНИ И ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ /ПОЖАР, НАВОДНЕНИЕ, ПРОМИШЛЕНИ АВАРИИ, ЗЕМЕТРЕСЕНИЕ, НАПАДЕНИЕ, ЗАПЛАХА ОТ ТЕРОРИСТИЧЕН АКТ/* - т.1 – *Прогнозиране на възможни критични ситуации, участникът е представил само рисковете за рудник „Трояново-3“.*

Комисията констатира, че липсват посочените раздели, отнасящи се до обектите от Обособена позиция № 3 на обществената поръчка с реф. № 149/2018 г. - Почивна станция „Старозагорски минерални бани“ и Почивна станция „Несебър“.

Предметът на обществената поръчка по Обособена позиция №3 обхваща рудник „Трояново 3“, с. Медникарево, Почивна станция "Старозагорски минерални бани", Почивна станция "Несебър". Възложителят на обществената поръчка е посочил обектите за охрана с тяхното местонахождение - територията на Рудник „Трояново-3“, с. Медникарево; Почивна станция „Старозагорски минерални бани“, с. Старозагорски минерални бани, Почивна станция „Несебър“, гр. Несебър.

4. В раздел IV. „Постове, маршрути, смени, въоръжение, комуникации и указания за тактика на действие при различни ситуации“ на предложението за Организация на дейността Участникът на стр. 21, стр. 25, стр. 27, стр. 29, стр.30 и други в Права на охранителят е вписал, че „Има право да употребява оръжие и други помощни средства в рамките на закона, за които незабавно докладва писмено“. В представеното предложение участникът е предложил като помощно средство „Сълзотворен спрей“ (стр. 21, стр. 25, стр. 27, стр. 29, стр. 30, стр. 31, стр. 33, стр. 34, стр. 44, стр. 45, стр. 46, стр. 48, стр. 49, а на стр. 52 – „Сълзотворен спрей – флакон – производител Израел“ към средства за принуда и защита).

Предложението противоречи на чл. 60, ал.2 от Законът за частната охранителна дейност (ДВ бр.10 от 10 януари 2018 г. в сила от 31 март 2018 г.), съгласно който: „Помощни средства по смисъла на ал.1 са: белезници; каучукови, пластмасови, щурмови и електрошокови палки и прибори“ във връзка с чл.64, т.7 от ЗЧОД, съгласно която разпоредба: „При осъществяване на частна охранителна дейност на лицата от

охранителния състав на едноличния търговец или юридическото лице се забранява: използването на други помощни средства, освен посочените в чл.60, ал. 2".

Предвид изложеното и дотолкова доколкото в чл. 60, ал. 2 от ЗЧОД е налице изрично, изчерпателно изброяване на допустимите помощни средства и „Сълзотворния спрей“ не е сред тях, предложението на участника противоречи на законовите норми и не отговаря на посочените нормативни изисквания, както и не е съобразено и на изискванията на Възложителя за спазване на действащото законодателство при осъществяване на охранителната дейност.

2. Утвърждавам следното класиране:

2.1. Обособена позиция №1: Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на територията на рудник „Трояново-1“, с. Трояново, контактен проводник и ж.п.релси от гара Раднево-Разпределителна-гара Ковачево, отдел „Логистика и контрол“.

Първо място: „ВИП Секюрити“ ЕООД, град София.

2.2. Обособена позиция №2: Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на територията на рудник „Трояново-север“, с. Ковачево.

Първо място: „ВИП Секюрити“ ЕООД, град София.

2.3. Обособена позиция №3: Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на територията на рудник „Трояново-3“, с. Медникарово, ПС „Старозагорски минерални бани“, ПС „Несебър“.

Първо място: „Мултифорс А.С.“ ЕООД, град София.

Мотиви: Офертите на класираните участници са в съответствие с предварително обявените от възложителя условия. Представени са всички изискуеми документи от възложителя. Класирането е извършено съгласно т.1.5 от документацията за участие. Критерий за оценка на офертите е икономически най-изгодната оферта, въз основа на критерий за възлагане „оптимално съотношение качество/цена“ по чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП за всяка обособена позиция, съгласно Методика за оценка към документацията за участие и публикувана в електронната преписка на поръчката. На първо място по съответната обособена позиция е класиран участникът с най-висок брой точки в комплексната оценка.

Б) Определям за Изпълнители на договори за обществена поръчка по обособени позиции, както следва:

Б.1). По Обособена позиция №1: Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на територията на рудник „Трояново-1“, с. Трояново, контактен проводник и ж.п.релси от гара Раднево-Разпределителна-гара Ковачево, отдел „Логистика и контрол“ - „ВИП Секюрити“ ЕООД, град София, при следните условия:

Предложена (договорена) месечна цена за изпълнение на охранителни услуги: 265 314,00 лева без ДДС.

Срок за изпълнение на договора: 48 (четиридесет и осем) месеца.

Б.2). По Обособена позиция №2: Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на територията на рудник „Трояново-север“, с. Ковачево“ с участника класиран на първо място - „ВИП Секюрити“ ЕООД, град София, при следните условия:

Предложена (договорена) месечна цена за изпълнение на охранителни услуги: 190 556,00 лева без ДДС.

Срок за изпълнение на договора: 48 (четиридесет и осем) месеца.

Б.3). По Обособена позиция №3: Извършване на пропускателен режим и денонощна въоръжена физическа охрана на имуществото и обекти на територията на рудник „Трояново-3“, с. Медникарово, ПС „Старозагорски минерални бани“, ПС „Несебър“ с участника класиран на първо място - „Мултифорс А.С.“ ЕООД, град София, при следните условия:

Предложена (договорена) месечна цена за изпълнение на охранителни услуги: 189 176,00 лева без ДДС.

Срок за изпълнение на договора: 48 (четиридесет и осем) месеца.

Мотиви за неприлагането на чл.110, ал.2, т.2 от ЗОП по Обособена позиция №1, Обособена позиция №2 и Обособена позиция №3, когато има само една подходяща оферта:

С Решение на МС №755 от 21.09.2004 год. ММИ е определен като стратегически обект в енергетиката.

С ПМС 181 от 20.07.2009 год. и ПМС №3 от 10.01.2013 год. „Мини Марица-изток“ ЕАД е определен като стратегически обект.

Дейностите по извършване на пропускателен режим и въоръжена физическа охрана на територията на дружеството и обектите, описани в техническите спецификации, се извършват при спазване на следните нормативни документи:

- Постановление №255 на Министерски съвет от 10.10.1996 год. /относно мерките за ограничаване и недопускане на Терористични действия/ и Национален план за противодействие на тероризма приет с решение на МС №669 от 2. 11.2017 год.

- Указания на ДАНС относно „Системата от мерки, способности и средства за физическата сигурност на стратегическите обекти и стратегическите зони“ от 26.09.2011 год.

„Мини Марица-изток“ ЕАД е разположено на площ около 240 км². Динамичната структура на дружеството и голямата площ не позволява използването на други средства за охрана (технически) или направа на ограждения. Производствената дейност (добив на въглища) предполага „движение“ на рудниците за осигуряване на полета за откривка и добив на полезни изкопаеми, което от своя страна прави невъзможно използването на други методи и начини за охрана.

Към 30.11.2017 г. отчетна стойност на имуществото на „Мини Марица-изток“ ЕАД е в размер на 1 128 000 000 лв, като тази стойност се променя в зависимост от придобитите активи. В посочената отчетна стойност не са включени и закупените консумативи (горива, масла и други). Голяма част от активите (ГТЛ, претоварачи, носипообразуватели, багури, булдозери и др.) работят в открити пространства, на голямо разстояние едни от други. Част от тях са разположени в непосредствена близост до пътища и населени места, което увеличава риска от неправомерно посегателство върху тях.

Чрез реализирането на поръчката ще се гарантира опазването на имуществото на възложителя от външни взломвания, кражби, повреждане. Организацията на охраната, взаимодействието на екипите, разпределението на постове, наличните рискове са от изключително важно значение за да се гарантира запазване целостта на имуществото и съответно да се предотвратят рисковете от набежи, кражби, пожари, наводнения и други.

Прекратяването на поръчката ще доведе до повишаване риска от външни взломвания, кражби, неизпълнение на нормативните изисквания.

В) По отношение на участниците в процедурата не са установени конфликти на интереси.

Г) Съгласно чл.197, ал.1, т.7, буква „а“ от ЗОП настоящото решение подлежи на обжалване в 10-дневен срок от получаването му пред Комисията за защита на конкуренцията - София.

Д) Настоящото решение да бъде връчено на участниците в процедурата по реда и начините указани в чл.43 от ЗОП.

АНДОН ПЕТРОВ АНДОНОВ
Изпълнителен директор

Заличено на основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП, във връзка с чл. 5, §1, б. „в“ от Регламент (ЕС) 2016/679

